



## **Исследование**

**гендерных потребностей гражданских групп**

**Кутаиси, Сенаки, Озургети**

**для интегрирования в местном бюджете**

,

**Культурно-гуманитарный фонд «Сухуми»**

**Кутаиси**

Исследование проводилось по заказу Фонда «Сухуми»  
Гендерными консультативными советами при Сакребуло Кутаиси, Сенаки и Озургети  
в рамках проекта «Гендерные консультативные советы – повышение роли женщин  
в регионах для социальных изменений»

*Проведение исследования стало возможным при поддержке Un Women*

**июнь, 2015 год**

## Предисловие

### Для разъяснения гендерно-чувствительного бюджета

По мнению специалистов, «Гендерный бюджет - это социальная технология, которая дает возможность внедрить в политике правительства принцип учета дифференциации интересов по социально-половому признаку».

Гендерно-чувствительный бюджет учитывает потребности и интересы представителей разных социальных групп. Сам бюджет является важным механизмом государственной политики, исходя из того, что без финансов государство не сможет успешно осуществить свою политику.

Гендерный бюджет обеспечивает внедрение гендерного сознания в отдельных полисах и бюджетах разных инстанций. Гендерный бюджет не подразумевает то, что его 50% предназначен для женщин и 50% для мужчин. Хотя объяснение: «Гендерно-чувствительный бюджет не означает отдельный бюджет для женщин и мужчин», утрудняет понятие его смысла для тех, кто еще не осознает, что такое гендерный бюджет, и что необходимо для его получения.

Для разработки гендерного бюджета необходимо, с одной стороны, техническое знание, направленное на внедрение принципов справедливости, а также адвокати́рование и вовлечение влиятельных институтов в эти процессы. В частности, гендерный бюджет признает вклад, который вносят женщины для развития общества и экономики: неоплаченный труд, который состоит из репродуктивной способности женщин и воспитании будущего поколения страны. Гендерный бюджет отражает взаимосвязь осуществления государственных обязанностей и процессов распределения, использования и получения государственных ресурсов.

Гендерно-чувствительный бюджет признает различное влияние бюджета на женщин и мужчин. Он показывает недостатки неравномерного распределения ресурсов и способствует преобразованию бюджета в качестве инструмента, который уменьшает гендерную диспропорцию.

Планирование бюджета в гендерном плане способствует увеличению эффективности в обществе, с помощью лучшего распределения бюджета, увеличению уровня отчетности и прозрачности. В настоящее время гендерный бюджет является одним из необходимых условий для внедрения эффективной финансовой политики. Считается, что гендерно-чувствительный бюджет является неотъемлемой частью борьбы с нищетой, с помощью увеличения эффективности и путем хорошего управления. Внедрение принципов гендерного бюджета способствует увеличению включения общества в бюджетные процессы, что отражается в совершенствовании и развитии финансовой политики.

В настоящее время все больше и больше стран в мире внедряют механизмы составления гендерного бюджета на разных уровнях.

Необходимость искоренения социальных проблем и гендерного неравенства определена исходя из цели достижения справедливости и бюджетной политики на местном уровне. Бюджетные процессы, существующие в муниципалитетах, нуждаются во внедрении элементов гендерного анализа. Подобный подход способствует структурному усовершенствованию местного бюджета путем обеспечения справедливого финансирования приоритетов женщин и мужчин, других групп общества. Такие значительные направления как здравоохранение, трудоустройство, образование, социальная помощь и др. нуждаются в разработке конкретных изменений, ориентированных на обеспечение гендерного равенства.

В местном бюджете часто существуют программы для поддержки женщин, молодежи, ВПЛ, пожилых, этнических меньшинств, лиц с ограниченными возможностями. Важно определить, каковы характер, масштабность и финансирование таких программ, насколько справедливо распределены местные ресурсы. Часто выясняется, что распределенные в разных инстанциях бюджетные средства не отражают потребности бенефициаров. Именно попыткой исправить этот пробел - является гендерный бюджет, главный показатель которого - планирование бюджета на основе исследования местных потребностей, и затем - разработка прозрачных бюджетных программ, обсужденные активным участием граждан.

Данное исследование является попыткой, обеспечить выявление потребностей, на основе которых будут разработаны проекты и программы, направленные на социальные затраты.

## **Методология**

Цели и задачи исследования, методология, целевые группы и респонденты определены заказчиком исследования - Культурно-гуманитарным фондом «Сухуми». Полевые работы проведены Гендерными консультативными советами Сенаки, Кутаиси и Озургети.

Данные были собраны с помощью количественного и качественного исследования. Для получения количественной информации были опрошены 600 бенефициаров. Среди них 510 женщин, 90 мужчин.

Для получения качественной информации проведено 12 фокус-групп, 12 углубленных интервью (количество участников - 131. Среди них 85 женщин, 46 мужчин).

Всего в исследовании приняли участие 731 человек - 597 женщин, 136 мужчин. Целевыми группами количественного исследования являлись – ВПЛ и социально незащищенные женщины, молодежь, этнические меньшинства, женщины-малые предпринимательницы.

Бенефициары качественного исследования – молодежь, интеллигенция, представители НПО, специалисты по разным отраслям, эксперты по вопросам местного самоуправления, экономики, образования, гендера, здравоохранения и социальной защиты.

## **Резюме исследования**

### **1. Кутаиси**

Исследование местных потребностей, проведенное Гендерным консультативным советом Кутаиси, выявило вопросы, решение которых для разных социальных групп является первоначальной задачей. Выявились потребности лиц с ограниченными возможностями, ВПЛ, социально незащищенных групп, часть которых необходимо решить в краткосрочной перспективе.

Было отмечено, что, несмотря на то, что «гендерные направления» бюджетных затрат - социальная защита, здравоохранение - в текущем бюджете значительно увеличились, во время процесса разработки бюджета его содержание с этой точки зрения не было рассмотрено и это было зафиксировано открыто.

В бюджете учтены затраты для помощи разных уязвимых групп, но, как выясняется, это часто не основано на изучение потребностей этих групп. Считается, что «гендерно-нейтральный бюджет учитывает потребности всех групп».

После изучения целевых групп, также проведения работы со специалистами, выявилось необходимость существования программ экономического развития, привлечения инвестиций, проведения мероприятий для создания рабочих мест.

Была подчеркнута необходимость развития курортного потенциала города, который, по мнению участников исследования, напрямую связано с гендерными вопросами, так как является возможностью создания рабочих мест, особенно для женщин.

Внимание было уделено вопросу усовершенствования социальной инфраструктуры, возможностям развития сервиса детских садов в гендерном разрезе и обеспечения персонала с гендерным образованием.

Было высказано желание - во время разработки бюджетных программ использовать местный интеллектуальный потенциал, включить специалистов, экспертов по направлению.

Проблемой была воспринята бесконтрольная миграция. Феномен детей, которые растут без матерей, является угрозой для общества. Также было высказано сожаление об увеличении внутренней и внешней миграции молодежи. Приостановить этот процесс возможно финансированием молодежных проектов, поощрением успешных студентов - прецедент этого уже зафиксирован в некоторых самоуправлениях.

Было отмечено, что, несмотря на позитивное отношение к вопросу и определенные прецеденты, местная инфраструктура не адаптирована на потребности лиц с ограниченными возможностями, и этот вопрос должен быть в постоянной динамике. Также не остался без внимания вопрос разработки специальных программ для детей, лишенных заботы, с целью их интегрирования - по этому направлению местное самоуправление уже сотрудничает с некоторыми НПО.

Внимание было уделено профилактике сезонных заболеваний, а также необходимости локализации очагов карантинных растений в городе.

Был подчеркнут вопрос местной ответственности – способствовать достойной старости для пожилых людей.

## **2. Сенаки**

Исследование потребностей гражданских групп муниципалитета Сенаки дало возможность наглядно увидеть, какие программы и проекты входят в местный бюджет, насколько они удовлетворяют первостепенные потребности граждан, интересы каких социальных групп стоят в распорядке дня, и что нужно предпринять для их долгосрочного развития.

Выявилось, что в муниципальных затратах были учтены многие новые программы, направленные на местные потребности. Например, программа обеспечения строительными материалами социально незащищенных людей; программа профилактического исследования учеников начальных классов и программа финансирования медикаментозного лечения. Несмотря на то, что ограниченные местные ресурсы, в основном, дают возможность обеспечения мероприятий с краткосрочным эффектом, некоторые программы ориентированы на долгосрочный эффект.

Общие проблемы всех целевых групп – скудные возможности трудоустройства. Было отмечено, что в муниципальных программах особое внимание должно быть уделено на

сферу сельского хозяйства, приоритетами должны стать: тепличное хозяйство, консервные заводы. Было подчеркнуто, что пастбища должны быть защищены, чтобы скотоводство развивалось без препятствий.

Выявилась позиция, что местный бюджет по существующему законодательству (кроме г. Тбилиси), в долгосрочной перспективе не может обеспечить улучшение социально-экономического положения. Первоначальными задачами являются: уменьшение уровня безработицы, создание новых рабочих мест. Местное правительство должно создать соответствующую среду для развития бизнеса, привлечь потенциальных инвесторов. Было сказано, что в этом направлении осуществляется работа, есть определенный интерес с китайской стороны к сельскохозяйственной и курортной сферам, конкретно к курорту Менджи - это увеличит возможность трудоустройства.

Было отмечено, что желательно с будущего года финансировать паллиативные мероприятия для немощных пациентов.

Зафиксированы проблемы общины ВПЛ. Было сказано, что они должны попасть в фокус местного самоуправления. Также был подчеркнут вопрос урегулирования соответствующей инфраструктуры и интеграции лиц с ограниченными возможностями.

Наглядным является вопрос, что существуют проблемы, связанные с качеством сервиса дошкольного образования. Выявились необходимые мероприятия в этом направлении: усовершенствование инфраструктуры, квалификация персонала, образование, среди них - вопрос обеспечения гендерного образования, основа для этого уже заложена при сотрудничестве с Гендерным консультативным советом.

Была подчеркнута необходимость распределения бюджета по гендерным принципам, участия женщин и широкой общественности.

Часто ставили вопрос о потребностях молодежи. Об их поощрении и превенции миграции, необходимости создания соответствующих условий на местах

### **3. Озургети**

В результате проведенного Гендерным консультативным советом Озургети исследования выявился сложный социальный фон в регионе и зависимость целевых групп (ВПЛ, социально незащищенные, этнические меньшинства) на государственные пособия. С одной стороны, зафиксирована необходимость обеспечения помощи этих групп и в ряде случаях - его увеличение. С другой стороны, выявилась тенденция, что это является препятствием процесса развития граждан. По мнению представителей целевых групп, для социально незащищенных людей необходимо назначить другие регуляции, статус незащищенного им не дает возможность развития. Из-за страха потерять пособие, они не думают ни о краткосрочных, ни о долгосрочных перспективах развития.

Большинство из опрошенных говорит, что более ли менее информированы о программах бюджета местного самоуправления, информацию получают посредством местных СМИ, а также в центре общины. Остальные - знакомы только с теми программами, которые непосредственно связаны с ними. Однако, не включены в обсуждении бюджета и процесс принятия решений.

По мнению респондентов, долгосрочная перспектива местного бюджета, в основном, не учтена. Ограничена лишь одноразовыми пособиями, что не может повлиять на развитие региона. В таком случае невозможно говорить об улучшении социально-экономического положения населения.

Стало ясным, что в бюджете Озургети гендерные затраты учтены не механически, а внесение ряда вопросов в бюджет осуществилось осознанно (например, поощрение успешных студентов и их школ; включение лиц, имеющих более 150 000 баллов, в программы местного здравоохранения; поддержка проектов гендерного образования) - это означает то, что гендерный бюджет существует в зачатке и необходимо развить эту полезную практику.

По материалам исследования можно сказать, что целевые группы понимают, какие мероприятия могут способствовать улучшению их положения. В полученных ответах доминирует «вопрос увеличения государственной помощи». Но там же есть потребности, обеспечить развитие конкретных отраслей сельского хозяйства, например – чаеводства, производства орехов. Местными ресурсами открыть предприятия для переработки фруктов. Это станет дополнительным источником дохода. Респонденты считают, что финансирование программ сельского хозяйства является необходимым для их существования. Часть их требует беспроцентный кредит, чтоб смогли обработать заброшенные участки. Также было отмечено поощрение малого бизнеса. Для этого необходимым считают налоговые льготы, чтобы была создана привлекательная среда для бизнеса.

Были подчеркнуты потребности лиц с ограниченными возможностями и предложены мероприятия для улучшения их положения: интегрирование этого контингента в существующие программы, изменение профиля существующего дневного центра – обеспечение его оздоровительным сервисом и соответствующим персоналом.

Часто заострялось внимание на участие женщин в общественной жизни, на необходимость программ их развития. В течение исследования неоднократно была зафиксирована проблема насилия в семье, и с целью его искоренения – поддержка информационных и образовательных программ.

## **Основные выводы**

### **Оценка исследования**

#### **1. Кутаиси**

В Кутаиси проведено 4 фокус-групп и 4 интервью с участием 45 человек. Среди них 27 женщин и 18 мужчин.

Было опрошено 200 респондентов: ВПЛ, молодежь, этнические меньшинства, социально незащищенные. Среди них 183 женщины, 17 мужчин.

Всего в исследовании были включены 245 человек. Среди них 210 женщин и 35 мужчин.

Исследование местных потребностей, проведенное Гендерным консультативным советом Кутаиси, выявило потребности лиц с ограниченными возможностями, ВПЛ, социально незащищенных групп, часть которых необходимо решить в краткосрочной перспективе.

Было отмечено, что «гендерные направления» бюджетных затрат - социальная защита, здравоохранение - по сравнению с предыдущим годом значительно увеличились в текущем бюджете, но в самом процессе разработки бюджета его содержание с этой точки зрения не было рассмотрено. *«Что касается гендерной чувствительности бюджета 2015 года в Кутаиси, он не ориентирован в этом направлении. И, как бы это не было*

*удивительно, во время его обсуждения, например, в Мэрии было заявлено, что в этом плане бюджет не будет рассмотрен».*

*В бюджете учтены затраты для помощи разных уязвимых групп, но, как выясняется, они не всегда основаны на исследование их потребностей. Считается, что гендерно-нейтральный бюджет учитывает потребности всех групп. Выявился традиционный взгляд: «По нашему мнению, гендерный бюджет подразумевает, что он в равной степени ориентирован на потребности обоих полов. Соответственно, если бюджет будет фокусирован на общество, он будет фокусирован на потребности обоих полов».*

*Но были и другие позиции. По мнению некоторых экспертов, «идея гендерного бюджета, думаю, свободно укладывается в рамках программного бюджета, когда акцент ставят на финансирование отдельных идей, проектов, программ, что, как правило, приводит к улучшенным бюджетным правилам, с возможностью мониторинга со стороны общественности (в том числе с гендерной точки зрения)».*

*Участники исследования назвали самые эффективные затраты: «Затраты реабилитации и эксплуатации инфраструктуры являются самыми эффективными затратами бюджета, также такие направления, как: образование, здравоохранение, туризм и общественная безопасность».*

*После изучения целевых групп, также проведения работы со специалистами, выявилась необходимость программ экономического развития, привлечения инвестиций, проведения мероприятий для создания рабочих мест. «Для местного самоуправления приоритетным направлением должна стать политика трудоустройства, необходимо создать центр исследования безработных граждан, осуществить регистрацию этих людей по их профессиональному опыту и найти для них рабочие места».*

*Была подчеркнута необходимость развития курортного потенциала города, который, по мнению участников исследования, прямо связано с гендерными вопросами, потому, что является возможностью создания рабочих мест, особенно для женщин. «Серьезное внимание должно быть уделено инфраструктуре города и улучшению внешнего вида, с целью привлечения туристов. Культура, ознакомление с достопримечательностями, пропаганда и туристическая инфраструктура являются важными вопросами для Кутаиси. Город не готов для принятия иностранных туристов. Не существует никакая услуга. Необходимо сделать маленькие стенды на иностранных языках, урегулировать для туристов элементарные условия для передвижения (в том числе - движение микроавтобусов ночью), обеспечить сервисом услуги». Были мнения, что необходимо установить указательные знаки на остановках. «На этом этапе в городе ни на одной остановке не существуют такие знаки. Граждане должны владеть информацией об остановках различного транспорта. Это является важным и для туристов».*

*Внимание было уделено вопросу усовершенствования социальной инфраструктуры, развития сервиса детских садов с точки зрения гендера, обеспечения персонала гендерным образованием. «Должны быть долгосрочные программы переподготовки для воспитателей детских садов. Необходимо внедрить гендерные аспекты: разделенные санитарные точки, хорошо оборудованные и приспособленные для воспитанников и родителей. Следует провести серьезные работы с точки зрения безопасности. Категорично, с включением компетентных врачей и экспертов, нужно пересмотреть рацион питания. Трехразовое питание хорошо, но это не должно происходить за счет снижения рациона, подросток должен принимать необходимые продукты питания для роста организма».*

Было высказано желание, во время разработки бюджетных программ использовать местный интеллектуальный потенциал, включить специалистов, экспертов по направлениям.

Проблемой была воспринята неконтрольная миграция. Для общества является угрозой феномен детей, которые растут без матерей. Также было высказано сожаление об увеличении внутренней и внешней миграции молодежи. Приостановить это возможно с помощью финансирования молодежных проектов, поощрением успешных студентов - прецедент этого уже зафиксирован в некоторых самоуправлениях. *«Забота об образовании должно стать приоритетом местного самоуправления. Должны заинтересоваться инфраструктурой школ, поддержкой образовательных программ, выделить сумму для содействия детей с особыми возможностями, для поддержки их проектов, инноваций, изобретений».* *«Важно, чтобы происходила поддержка молодежных программ, были льготы для студентов. В городе высок показатель миграции молодежи и, думаю, что осуществление таких программ приостановит этот процесс».*

Было отмечено, что, несмотря на позитивные отношения к вопросу и существования определенных прецедентов, местная инфраструктура не адаптирована на потребности лиц с ограниченными возможностями, и этот вопрос должен быть в вечной динамике. Также не остался без внимания вопрос разработки специальных программ для детей, лишенных заботы, с целью их интегрирования. По этому направлению местное самоуправление уже сотрудничает с некоторыми НПО. Сама группа лиц с ограниченными возможностями называет те необходимые мероприятия, которые помогут улучшению их положения. Многие из них трудоспособны и у них есть желание трудоустроиться. *«Мы можем сделать разные вещи, было бы хорошо, если местное самоуправление учтет это и создаст предприятие, где мы сможем объединиться и работать. Подобная работа поможет нам как финансово, так и морально».* *«Будет хорошо, если будем способствовать интеграцию этих людей в обществе. Сколько бы мы не говорили, что они интегрированы, это не так. Мы всегда чувствуем отчуждение».* *«Будет хорошо, если назначат льготы на налоги (у нас льготы только на водоснабжение».*

Целевые группы с пониманием подходят к ограниченным ресурсам государства, но думают, что *«государство не может обеспечить трудоустройство населения. Это должен сделать, в основном, частный сектор, ноу него должна быть поддержка со стороны государства».*

Позитивно была оценена практика, что некоторые депутаты имеют свои страницы на фейсбуке и там освещаются их встречи с избирателями, с ними возможно интерактивное общение.

Также было отмечено, что *«местное самоуправление старается в рамках возможностей обеспечить включение разных социальных групп в текущие процессы и принятия решений. Например, все могут присутствовать на комиссиях муниципального Сакребуло и принять участие в обсуждениях. Также стараются усовершенствовать административную деятельность, обеспечить для граждан прозрачное и качественное обслуживание».*

В перечень гендерных вопросов попало направление программ местного самоуправления к сотрудникам сферы культуры. Было сказано, что желательно выделить малые гранты для интересных культурных программ, финансирования творческих конкурсов и т. д.

Опрошенные отметили, что мешающим фактором их экономического развития является психологическая неготовность к условиям сегодняшней рыночной системы. *«В общем, большинство сегодня нуждаются в профессиональной переподготовке, тренингов,*

*чтобы стать конкурентноспособными». Были предложения поощрения издательской деятельности: «Не так легко найти образовательные учебники. Самофинансированием издать книгу будет очень трудно, желательно поддержка-финансирование квалифицированных кадров. Желания издать книги имеют многие, но... Для студентов трудно приобрести учебные пособия, применяют ксерокс, который, думаю, неудобно и даже вредно для здоровья. Было бы целесообразно, чтобы по этому направлению существовали грантовые программы».*

Участники фокус-группы часто отмечают, что они менее информированы как о государственных программах, так и о местном бюджете. Они почти не включены в процесс принятия решений на местном или центральном уровне. Группа студентов высказало желание встречи с мэром города, вице-мерами, управляющими отделов экономики и финансов, чтобы ознакомиться с приоритетами бюджета 2016 года. У них есть желание, чтоб высказать свое мнение и подготовить предложения.

Среди студентов выявилось мнение, что должны существовать различные источники информации, доступные для всех. Информации в интернете имеют форму новостей, поэтому желательно напечатать статьи в местном медиа. Материалы, размещенные на веб-сайте мэрии, должны обновляться. Также нужно разместить старую и новую редакции местного бюджета - это хорошо для сравнения.

Студенты узнали, что они могут использовать информационный стенд, который стоит в фойе, а также газетой издания энциклопедии «Мой Кутаиси», которая является результатом коммуникации с мэрией, с прошлого года до сегодняшнего дня.

Из приоритетов местного бюджета, по мнению студентов, положительными являются вопросы пандусов, программа корпуса, острова безопасности, вопросы, связанные с чистотой города. Также отметили значимость фейсбуков, созданных представителями административных единиц мэрии, отдела жилищной инфраструктуры. Это является дополнительным источником получения информации.

Однако отметили, что с точки зрения безопасности нужно поставить дополнительные светофоры, среди них звуковые. Особое внимание должно быть уделено вопросу пешеходов. Конкретно, выделили проблему перекрестка на т.н. «стеклотаре», со своим подземным переходом и надземными проблемами. Отметили вопрос плохого состояния тротуаров, как сточки зрения повреждений, также с точки зрения парковки автомобилей, что является препятствием для передвижения пешеходов. Выявили потребность размещения барьеров, для принудительного снижения скорости транспортных средств, особенно у детских садов и школ.

Во время исследования основной проблемой был поставлен вопрос внешней торговли на рынке и санитарные проблемы. Хотя по вопросу очистки фиксируются положительные тенденции, но также было отмечено, что на территории всего города обнаружено изобилие сорняков и антисанитария. Внимание было уделено необходимости локализации карантинных растений. *«На тротуарах, в недоступных местах, центре города, очень много сорняков и карантинных растений, опасных для здоровья».*

Разговор касался проблемы внутреннего транспорта: неисправность транспорта, несоблюдение расписания и отсутствие доступа к транспорту лицам с ограниченными возможностями.

Участники фокус-группы выделили проблему не только бродячих собак, но и бесхозно выпущенного скота.

В процессе исследования респонденты подчеркнули потребности разных групп: лиц с ограниченными возможностями, ВПЛ – с точки зрения улучшения социального состояния (конкретно было названо компактное заселения детского сада в автозаводе), этнические

меньшинства/уличные дети (разговор касался жилищным условиям, антисанитарии). Молодежные потребности (кинотеатр, плавательный комплекс, поддержка спортивных клубов, что может связаться с туризмом и параллельно вызвать его развитие) и побольше включения женщин в процесс принятия решений. Приоритетами были мероприятия превенции сезонных заболеваний.

Первоначальной проблемой была названа безработица и роль самоуправления увидели в том, чтобы создать информационные базы профессиональной меткой; чтоб все заинтересованные лица могли найти информацию по специальности о работа-искателей, о специальностях разных сфер и т. д. Чтобы фирме, которая победила в тендере самоуправления, записать в договоре - трудоустроить определенное количество местных людей. Самоуправление также может заботиться о повышении квалификации и переподготовке разных социальных групп. В процесс создания баз и в поиске информации желательно включить студентов – это будет для них возможностью трудоустройства и получения определенного опыта.

Целевые группы коснулись теме насилия в семье. Они отметили, что более информированное общество обуславливает большую защиту. Здесь же названы проблемы безработицы и меньшая реализованность. Говоря о выходе, было отмечено о разносторонней подаче информации, в виде фильмов, брошюр, телевизионных программ. Достаточно интересным было соображение об организации тематических встреч с психологами, социологами и группами пострадавших, в чем активно должно включаться самоуправление. Единогласно признали, что проблема важна и необходима комплексная работа для его преодоления. Нужно провести более эффективную работу со стороны правозащитников и нужно активизировать общество. Хотя были приведены примеры, когда включение общества вызвали агрессию пострадавших.

Были слышны интересные мнения относительно гражданской ответственности частного сектора: *«Должны существовать социальные инициативы для привлечения бизнеса, чтоб и они внесли свой вклад для реабилитации жертвы насилия»*. Было сказано, что надо регулировать формирование отдельной институции по отношению пострадавших детей.

Разговор коснулся местной ответственности поддержки достойной старости для пожилых: *«Может получится в разных административных единицах устроить пожилым людям места для встреч, где они интересно проведут время в разговорах, играя в шахматы, нарды, домино»*.

Было сказано, что затраты социального типа, исходя из их функциональной нагрузки, трудно оценить. *«Для будущего, будет хорошо, если местные бюджеты заострят внимание на финансирование проектов или программ профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, что может положительно отразиться на показателях трудоустройства и, соответственно, на улучшение социального фона»*.

Была подчеркнута поддержка отраслей, которые, в большей степени, требуют женского труда (например, т.н. легкая, кондитерская, консервная промышленность и т.д.), и будет способствовать уменьшению женской миграции и улучшению их социальной позиции. Нужно финансировать целевые программы в этом направлении. *«В будущем, затраты социального типа должны основываться на исследования и полученных в его результате вызовах. Программы, в первую очередь, должны быть направлены на защиту здоровья, помощь многодетным семьям и на людей, которые живут ниже уровня бедности»*.

*«Чтобы улучшить долгосрочное социально-экономическое состояние граждан, по нашему мнению, должно увеличиваться трудоустройство людей, а не помощь. Чтобы*

*люди не были зависимыми от государства, должен быть разработан план развития предпринимательства, с привлечением инвестиций. Только это является решением проблемы».*

*Что касается уменьшению безработицы среди женщин, было соображение, что «это на сегодня - развитие женского малого бизнеса и его поддержка – малопроцентным кредитом, освобождение от налога не менее до трех лет, группы женского бизнес-образования, которые будут осуществлены государственной программой».*

## **Результаты количественного исследования**

В рамках проведенного исследования в Кутаиси была добыта количественная информация. Опрошено 200 лиц. Были следующие целевые группы: женщины-ВПЛ, молодежь, социально незащищенные, этнические меньшинства.

Возрастная категория – от 18 до 70 лет, гендерная картина - 183 женщин, 17 мужчин.

Полученные материалы показали, каков уровень информирования целевых групп по местным программам; что они считают самым важным мероприятием с точки зрения их социально-экономического развития; какие у них потребности относительно образовательных программ; что будет способствовать уменьшению безработицы среди женщин; деятельность какой структуры в плане защиты от насилия в семье считают более активным.

Оказалось, что полная информация о программах местного бюджета есть у 9,5% из опрошенных. В определенной степени информированы 84% социально незащищенных людей. Только 4% заявляют, что никакой информацией не владеют о бюджетных программах. Самый неинформированный сегмент - молодежь. Ответ «нет информации» выбрали 42%.

19% считают удовлетворительным программы здоровья и социальной защиты. Не удовлетворяет - 55,5% целевых групп. 25,5% из опрошенных затрудняются оценить количество и целесообразность программ. Больше всего недовольной оказалась группа социально незащищенных (78%).

Целевые группы подчеркивают значимость гражданского участия при составлении местного бюджета. В этом вопросе определены 55,5% опрошенных. 36% считают, что это более-менее важно. Только 2,5% не придает вопросу никакого значения. Отвечать затруднялись 14% молодежи.

Со стороны финансирования местных программ самыми важными были следующие программы: 73% - защита здоровья, социальная защита - 61%, образование - 63,5%, экономическое развитие - 49,5%, общественный порядок и безопасность - 29%. Инфраструктурные проекты, по усмотрению 18,5%, сравнительно меньше отражают их потребности.

На вопрос, чьи потребности должен отражать местный бюджет больше всех, в ответах были названы, в первую очередь, ВПЛ (66,5%). Далее – молодые семьи (48,5%); социально незащищенные (44,5%), лица с ограниченными возможностями (32,5%). Потребности молодых родителей зафиксировались в 31 ответах (15,5%). Нужно отметить, что в группах социально незащищенных вообще не были отмечены потребности этнических меньшинств (0%) и наоборот. Только 2% этнических меньшинств отмечает потребности социально незащищенных.

Респонденты исследования назвали три жизненно важные потребности для их социально-экономического развития. Самый частый ответ - «трудоустройство», общий

для всех групп (91%). Огромное значение придали защите условий труда (74,5%). Достаточно часто было названо улучшение жилищных условий (54%), доступность квалифицированного образования, как предположительный ответ выбрали только 24% молодежи, тогда, как 78% социально незащищенных называет их жизненными потребностями.

Препятственной причиной экономического развития наиболее часто были названы отсутствие стартового капитала (81%), проблема, что от государства нет соответственной поддержки (52,5%). Этот ответ наиболее часто фиксировался в группах ВПЛ (86%), в группе социально незащищенных людей – (64%). Достаточно часто была названа низкооплачиваемая работа (50%).

Поощрение оказанного в репродуктивном секторе труда считают важным 83%. В этом вопросе не могут определиться 32% молодежи и 24% этнических меньшинств. 100% социально незащищенных считают этот вопрос важным.

Поддерживающая среда уменьшения безработицы среди женщин - создание рабочих мест для 83% из опрошенных. Важность информационных центров по помощи трудоустройства и безработицы было подчеркнуто 75%-ом. Развитие местного туризма было названо 48%-ом, важность программ поддержки малого бизнеса - 43,5%. На создание более слаженной социальной инфраструктуры, как на средство уменьшения безработицы женщин, смотрит 33,5% опрошенных.

Потребность квалифицированных курсов профессиональной переподготовки назвали 36,5% опрошенных. Желающие квалифицированной стажировки составили только 8,5%.

В мероприятиях поддержки молодежи зафиксировались: финансирование социально незащищенных студентов (62,5%), поддержка молодых семей 51%; поощрение успешных студентов в результате национальных экзаменов (44%), этот ответ было зафиксировано чаще в группе ВПЛ (56%). Вне внимания не осталась поддержка квалифицированной стажировки (46%). Финансирование успешных студентов в результате национальных экзаменов не оказался актуальным для социально незащищенных групп (8%). Зато, они считают важным - финансирование студентов из социально незащищенных семей (92%). Поддержку молодых людей посчитали нужным их 72%. Этот вопрос стал актуальным только для 34% молодежной группы.

Опрошенные, в основном, назвали межсекторное сотрудничество для помощи групп, имеющих особые потребности. Вопрос оценен положительно 32% опрошенных. Неудовлетворительно оценили 20,5% респондентов. Менее удовлетворительно для 52% опрошенных.

Вопрос: самая важная - из представленных структур в мероприятиях профилактики насилия в семье и пресечения насилия: силовые структуры – были названы 73%-ом, социальные службы – 63%, местное правительство выбрали 48%, негосударственные организации – 29,5%, институт народного защитника - 30,5%. Меньше всего был оценен вопрос включения образовательных учреждений - 16,5%.

## **Заключения**

- Необходимо поощрение частного сектора для создания рабочих мест, формирование соответствующей бизнес-среды;
- Развитие туристического потенциала г. Кутаиси (как источник дополнительного дохода) и с этой цели создание соответствующей инфраструктуры: стенды для туристов, обеспечение передвижения транспортом, обеспечения стандартов музеев;

- Необходимость создания программ превенции сезонных заболеваний, при сотрудничестве со специалистами;
- Необходимо осуществление политики снижения миграции женщин. Для снижения их безработицы - создание групп бизнес-образования, которые будут осуществлены местными программами;
- Для развития молодежи будет эффективно разработка стратегии снижения миграции молодежи, внедрение молодежных программ, поощрение успешных студентов;
- Есть необходимость создания реальных программ для лиц с ограниченными возможностями, которые будут способствовать увеличению занятости и общественной интеграции, создание соответствующей инфраструктуры;
- Желательно поставить информационные знаки на остановках, где какой транспорт останавливается. Выявили потребность размещения барьеров для принудительного уменьшения скорости, особенно у детских садов и школ;
- Был поставлен акцент на необходимость локализации карантинных растений и искоренения очагов антисанитарии;
- Во время разработки бюджета необходимо внедрить практику включения специалистов разных отраслей. Разработка бюджетных программ на основе анализа целевых групп, для учета гендерных аспектов;
- Для преподавателей детских садов необходимы долгосрочные программы переподготовки по вопросам гендера. Оснащение сервиса дошкольного учреждения гендерными стандартами;
- Необходимость осуществления программ для ВПЛ, направленных на социально-экономическую интеграцию;
- В административных единицах необходимо создать познавательные-развлекательные уголки для пожилых, для содействия их полноценной личной и общественной жизни.

## 2. Сенаки

Проведенное Гендерным консультативным советом исследование потребностей в Сенакском муниципалитете, охватило как город Сенаки, так и целевые группы близлежащих сел, которых представляли женщины-ВПЛ, женщины-малые предприниматели, молодежь, социально незащищенные женщины, специалисты отраслей и эксперты, представители интеллигенции.

Проведены 4 фокус-группы, 4 углубленные интервью. Количество участников - 44 человек. Среди них - 36 женщин, 8 мужчин. Опрошены 200 лиц, 181 женщина, 19 мужчин.

Была получена количественная и качественная информация. В общем в исследовании были включены 244 человек, 217 женщин и 27 мужчин.

Возрастная категория – от 18 до 70 лет.

Исследование выделило эффективные затраты бюджета, по мнению целевых групп. Их часть финансировалась впервые в этом году и основывалась на оценку программ предыдущих лет.

*«Бюджет нынешнего года полностью социальный и важно, что очень разнообразный и тонкий, так как применили опыт прошлых лет с точки зрения эффективности ряда программ».*

Эффективными были посчитаны проекты, направленные на программы в помощь препаратами населения с ухудшенным здоровьем, обеспечение неимущего населения

строительными материалами и поощрение рождаемости. А также программа профилактического исследования учеников начальных классов в общеобразовательных учреждениях. *«Скудные материальные средства не дали возможность планирования и осуществления разных инфраструктурных программ. Хотя в этом направлении из центрального бюджета, наверное, получим определенную помощь».*

Во время исследования выдвинулось, что активная и успешная в своем деле часть общества недостаточно информирована о программах бюджета. *«Думаем, информационные средства должны больше работать в этом направлении».* Что касается местных программ, которые более-менее соответствуют потребностям граждан, все единогласно отметили программы здравоохранения и социальной защиты.

Участники исследования отмечали наличие проблемы трудоустройства. Выделилась позиция: необходимо, чтобы и центральная и местная власть еще больше позаботились о создании рабочих мест, привлечении инвестиций. *«Местное правительства должно создать соответствующую среду, постараться привлечь потенциальных инвесторов. Хорошо, что в этом направлении уже ведется работа, есть определенная заинтересованность со стороны китайцев в аграрной и курортной сфере».*

Было сказано, что сфера сельского хозяйства обязательно должна быть учтена в муниципальных программах. Приоритетом должны стать тепличные хозяйства, консервный завод. Было подчеркнуто - пастбища должны быть защищены, чтоб не помешать развитию скотоводства. *«Больше внимание надо обращать сельскому хозяйству. Раздача ваучеров крестьянину не помогает. Землю обработали, государство помогло, это хорошо. Но это наполовину выполненное дело. Удобрения дорогие, полученные ваучером недостаточны. Также важно навести порядок в сельской инфраструктуре».*

По мнению респондентов, сфера сельского хозяйства должна быть профинансирована больше, должно поддерживаться развитие малого бизнеса и выделение дешевой и долгосрочных кредитов, поиск рынка сбыта. В результате будут созданы новые рабочие места и улучшится социальное положение населения. Вне внимания не остались вопросы инфраструктуры сел. *«Есть потребность в некоторых селах, в частности в общине Эки, покрытия дороги».*

Акцент был сделан на пчеловодстве, как на одном из самых рентабельных отраслей. *«Пчеловодство - перспективная отрасль. Как-будто все программы прописаны в этом направлении, но все же недоступно для крестьян, кто по-настоящему старается улучшить свое социальное положение. Помощь крестьянам со стороны государства или организации в этом плане - значит создать реальный стабильный доход».*

Участники исследования считают, что установление налоговых поблажек в развитии малого бизнеса поощрит предпринимателя, увеличит рабочие места и производство местной продукции. *«Соответственно - уменьшится количество незащищенных людей».*

Мешающей причиной экономического развития была названа бюрократия - механизмы, которые гасят инициативы, пришедшие «снизу». По мнению респондентов, интересы государства и людей должны совпадать. *«В Теклати функционировал механический завод, где работало огромное количество местных людей. Если восстановят этот завод, будет хорошо».* *«Нужно поддерживать представителей средних слоев, установить определенные льготы, дать возможность рационализаторам, изобретателям, чтоб безбоязненно и смело работали для реализации своих дел, установить поощрения для успешных».*

В ряде случаев отметили потребности усовершенствования социальных программ. Выражено желание присвоения баллов социально незащищенным с включением местной комиссии. Наглядной стала потребность новой программы: *«Желательно финансировать паллиативные мероприятия с парализованными больными».*

Выделились проблемы общин ВПЛ, среди которых самый животрепещущий вопрос обеспечение жилплощадью. *«Много ВПЛ оставшиеся без собственного жилья, живут в старых аварийных зданиях».* Было сказано, что в селах много ВПЛ, которые живут в одолженных домах. При наличии соответственной политической воли для них можно создать условия уже в адаптированной среде. *«В этом вопросе будет эффективным сотрудничество местного правительства и структур службы по вопросам ВПЛ».*

Был подчеркнут вопрос интеграции лиц с ограниченными возможностями, устройства соответствующей для них инфраструктуры. Было высказано желание, создать центр для детей, социально незащищенных и лиц с ограниченными возможностями. Примечательным было мнение о введении обучающей программы специальной методологией для детей больных аутизмом и синдромом Дауна в дошкольном возрасте, чтоб облегчить этим детям интеграцию с ровесниками в школе.

Часто был разговор о потребностях молодежи, о важности их поощрения и превенции миграции, создания соответствующих условий на месте. Было подчеркнуто возрождение спортивного комплекса (построение стадиона, бассейна, теннисных кортов и т.д.) для поддержания их здорового образа жизни. Отсутствие возможности трудоустройства, по мнению респондентов, задерживает не только экономическое развитие, но и становится началом демографических проблем, т.к. проблема занятости заставляет молодежь меньше думать о возвращении в родные места после получения образования.

Респонденты единогласны во мнении по общим проблемам, которые одинаково беспокоят студенческую молодежь и учащиеся Сенаки. Это проблема трудоустройства. Единственный путь решения проблемы - создание рабочих мест открытием мелких аграрных предприятий и поощрение студентов профессиональных училищ трудоустройством в фермерском хозяйстве, что даст стимул другим молодым людям получить аграрное образование и остаться в деревне. Решающая роль в этом, по мнению молодежи – принадлежит местному правительству. *«Результативным будет выявление особенно талантливой молодежи и поощрение частичной оплаты обучения в ВУЗе или в колледже. Назначение стипендии по заранее определенным критериям. Также хороший эффект может дать 2-3 месячное финансирование центров профессиональной переподготовки, чья целесообразность должна быть исследована заранее».*

Разговор также был о том, что, исходя из потребностей, в последние годы интенсивно происходит отображение гендерных аспектов в местном бюджете. В рамках возможности, увеличено участие женщин в выборе приоритетов и, соответственно, в принятии решений. *«Активно внедряются гендерные компоненты в программах бюджета: значительно увеличилось финансирование социальных проектов, больше внимания уделяется дошкольным воспитательным учреждениям, музыкальным и рисовальным школам и т.д. Здесь не могу не отметить старания в этом направлении ГКС при Сакребуло».*

Респонденты подчеркивают, что в Сенакском муниципалитете у разных социальных групп есть возможность принять участие в местном самоуправлении. *«Например, программа поддержки сел, подогнан на голос села, и только включением и решением большинства населения в селе налаживается ряд проблем. Например, в этом году в селах Носири, Менджи, Ахалсопели, Хорши население решило наладить проблемы в детском саду».*

Целесообразно для будущего осуществление проекта газифицирования для бедного населения.

Зафиксировалась позиция, что женщины в обществе не ограничены в гендерном плане, но в семье почти большинство из них ограничены. *«Что касается положения женщин в семье по гендерным признакам: стереотипы грузинской женщины и мужчины привыкли с существующим состоянием».* По мнению участников исследования, проблема существует и на это указывают учащенные в последнее время в Грузии факты насилия и тяжелейшие результаты. Все согласились с тем, что насилие более-менее происходит в семьях, но стараются не выносить информацию из семьи. Некоторые участники исследования даже признались, что раньше были жертвами насилия. *«Несмотря на то, что растет количество неправительственных организаций, работающих по вопросам женщин, все равно часты выявления насилия. Сами стороны должны договариваться и разрядить напряженную ситуацию, для этого требуется неформальное образование как для женщин, так и для мужчин».*

Большинство респондентов отмечают, что насилие в отношении женщин должно осуждаться, необходимо активизирование общества в этом направлении и повышение соответствующего образования и сотрудничества общества и государственных структур.

## **Результаты количественного исследования**

Параллельно качественных данных, в рамках проведенной встречи в гражданских группах Сенаки была получена количественная информация. Опрошены 200 человек. Целевыми группами были: женщины-ВПЛ, молодежь, социально незащищенные, женщины-малые предприниматели.

Возрастная категория – от 18-и до 70 лет, гендерная картина: 181 женщин, 19 мужчин.

В результате исследования выявилось, насколько информированы представители целевых групп насчет программ местного бюджета; какое направление считают приоритетным для своего развития; что для них самое важное мероприятие с точки зрения социально-экономического продвижения; какие у них потребности по образовательным программам; что может способствовать уменьшению безработицы среди женщин; деятельность каких структур считают продуктивной по защите от насилия в семье.

Исследование показало, что уровень информированности целевых групп по программам не высокая. Полная информация о программах местного бюджета имеется у 9,5% опрошенных. У 52% сравнительно скудная информация. Неинформированными считают себя 38,5% опрошенных. Относительно информированы ВПЛ – 76%. Самой неинформированной оказалась группа женщин-малых предпринимателей.

Опрос показал, как оценивают местные гражданские группы программы здравоохранения и социальной защиты. Удовлетворительными считают проведенные в этом направлении мероприятия только 30,5%. Среди них менее всех – группа ВПЛ (16%). 29,5% из общего количества опрошенных оценивает неудовлетворительно. Ответить затруднились 40% из опрошенных. Соответственно: 50% - ВПЛ, 54% - молодежь, 48% - социально незащищенные.

Больше всех недовольной осталась группа малых предпринимательниц (54%). Только 8% из них не определен в ответах.

Для целевых групп при формировании местного бюджета важно гражданское участие. Этому вопросу большое значение придает 65,5% опрошенных. Особенно – молодежь,

84%. Только 3.5% опрошенных не считает важным. На вопрос трудно ответить 20% социально незащищенных и 18% ВПЛ.

Для респондентов особо важно финансирование следующих местных программ: здравоохранение (81%), образование (66,5%), социальная защита (63%). 20% выбрали экономическое развитие, 31,5% - инфраструктурные проекты, для 20% приоритетными оказались - общественный порядок и безопасность. Здравоохранение считают главным приоритетом 98% ВПЛ, 86% - малых предпринимателей, 82% - социально незащищенных, 58% молодежи.

На вопрос, чьи потребности больше всех должен отражать местный бюджет, в ответах опрошенных, в первую очередь, были названы ВПЛ (64%) - больше группой ВПЛ (94%), далее социально незащищенные (49,5%), пожилые - 43%. Были отмечены потребности молодых семей (40%), лиц с ограниченными возможностями (29,5%), одиноких родителей (19%).

Надо отметить, что потребности этнических меньшинств было отмечено лишь 4,5%.

Опрошенные назвали три жизненно важные потребности для их социально-экономического развития. Наиболее часто зафиксировалась важность трудоустройства – 94%. Большое значение было придано вопросу защиты условий труда – 72%. Этот вопрос оказался важным для 90% групп ВПЛ, 58% молодежи, 68% социально незащищенных, 72% малых предпринимателей.

Интересно то, что для ВПЛ более приоритетными были трудоустройство (98%) и защита условий труда (90%), чем интегрирование в программы социальной защиты.

Достаточно часто приоритетом было названо улучшение жилищных условий (59%), одним из ответов 66% молодежи выбрали доступность квалифицированного образования.

Мешающей причиной экономического развития наиболее часто была отмечена проблема, что от государства нет соответствующей поддержки (68%). Почти у всех групп приблизительно одинаковое отношение к этому вопросу. Отсутствие стартового капитала зафиксировалась в ответах 60%. Пресс со стороны членов семьи назвали в группе социально незащищенных – 18%. Отсутствие профессии - в 38,5% ответов. Эта проблема больше всех беспокоит социально незащищенных - 58%.

Низкооплачиваемую работу, как задерживающий фактор экономического развития, называет 70% социально незащищенных. Меньше всех – женщины-предприниматели (14%).

Взнос в семью 51% опрошенных - труд смешанного типа. Только 13,5% является продуктивным и 35,5% репродуктивным.

Поощрение оказанного в репродуктивном секторе труда считают обязательным 64% опрошенных. Не считают нужным – 8%. Затрудняются ответить 28%.

92% опрошенных для уменьшения безработицы женщин считают важным создание рабочих мест. Необходимость информационных центров помощи трудоустройства и безработицы было подчеркнута 71,5%. Развитие местного туризма было названо 35%-ом. Хотя группа ВПЛ на этот вопрос смотрит менее доверительно (6%). Была отмечена необходимость программ поддержки малого бизнеса (51,5%). Создание более лучшей социальной инфраструктуры, как на средство уменьшения уровня безработицы женщин, смотрит 48%.

Часть исследования, которая касалась потребностей углубления образования, показывает отношение участников, какое направления для них более жизненный. Потребность квалифицированных курсов профессиональной переподготовки была названа 29,5% опрошенными. Специальные тренинги считают нужным 22%,

долгосрочные профессиональные курсы – 20,5%. Желающие квалифицированной стажировки было больше среди молодежи (26% группы).

По мероприятиям поддержки молодежи из трех предполагаемых ответов более часто было названо финансирование социально незащищенных студентов (61%), поддержка студентов (муниципальный ваучер, стипендия – 52%), поддержка молодой семьи - 47%, поощрение успешных студентов в результате национальных экзаменов (52%). Этот ответ было зафиксировано чаще всех в группе малых предпринимателей (их 80%). Вне внимания не осталась поддержка квалифицированной стажировки (46%). Поддержка молодых семей посчитали необходимостью 47% из опрошенных. Этот вопрос оказался самым актуальным для групп малых предпринимателей (70%).

Опрошенные оценили межсекторное сотрудничество для поддержки групп с особыми потребностями. Вопрос положительно оценили 19% опрошенных. Неудовлетворительную оценку дали 43% респондентов. Менее удовлетворительно - по мнению 38% опрошенных. Самая радикальная была группа социально незащищенных. На вопрос неудовлетворительно ответили их 86%.

Тема исследования – какие из представленных структур имеют наиболее важную роль в мероприятиях профилактики и пресечения насилия в семье, самыми главными были названы социальные службы (69,5%), силовые структуры - 62,5%. 57,5% выбрали местное правительство, негосударственные организации - 27%, институт народного защитника - 47%. Меньше всех был оценен вопрос включения образовательных учреждений 14,5% и структуры здравоохранения 27%.

Проведенное качественное и количественное исследование наглядно показало особенные потребности выбранных целевых групп и полученные данные дают возможность, разработать соответственные предложения и рекомендации для отражения этих потребностей в местном бюджете.

## **Заключения**

- Необходимо, чтобы местное самоуправление, в первую очередь, работало по тому направлению, чтобы в долгосрочных перспективах исправить социально-экономическое положение. Первейшей задачей должно стать снижение уровня безработицы, создание новых рабочих мест, как содействие гендерных перспектив;
- Нужно содействовать осуществлению проекта по газификации для социально незащищенного населения, как одного из больше выраженного гендерного мероприятия, т.к. оно облегчает труд женщин;
- Обеспечить гибкость, своевременность бюджетных программ, ориентированных на разные группы (женщины, молодежь, лица с ограниченными возможностями, социально незащищенные и одинокие родители) посредством постоянного диалога между муниципальным управлением и населением;
- Нужно изучить потребности гражданских групп с использованием количественного опроса, частой коммуникации между ответственными лицами и населения и другими средствами;
- Произвести большее финансирование образовательной сферы. Будет хорошо, перманентно встречаться с учителями и родителями дошкольных учреждений, организовать тренинги для обеспечения гендерного образования; Необходимо создать Центр для социально незащищенных детей и детей с ограниченными возможностями. Обращать внимание на изучения вопросов по специальной методологии для детей с заболеваниями синдрома Дауна и аутизма;

- Необходимо, для большей поддержки общин ВПЛ, тесно сотрудничать между структурами ВПЛ и местным правительством;
- Чаще нужно проводить встречи с гражданами, которые будут способствовать выявлению гендерных потребностей на местном уровне и планированию целого ряда мероприятий, и их учет во время формирования бюджета;
- Значительны мероприятия по поддержке молодежи, чтобы привлечь их на местах и провести превенцию миграции. Для этого нужно содействовать предпринимательской деятельности, поощрение стипендией успешных студентов;
- Необходимо признать примеры дискриминации женщин по гендерным признакам. Содействовать гендерному образованию местных правительственных структур, обеспечить образовательно-информационные мероприятия для превенции насилия в отношении женщин, найти местные ресурсы для помощи женщинам, жертв насилия в семье;
- Особое значение имеют проекты по развитию сёл, привлечению инвестиций и содействию развития некоторых отраслей, напр., пчеловодства, которые будут способствовать экономическому усилению женщин и их семей;
- Желательно было бы финансирование паллиативных мероприятий парализованных, больных людей как демонстрацию местной опеки в отношении одной из групп со специфическими потребностями.

### 3. Озургети

Исследование, проведенное в муниципалитете Озургети Гендерным консультативным советом, охватило г. Озургети и села Озургети. В том числе Гурианта, Шемокмеди, Цители мта, Мтиспири, Дзимити, Лихаури.

Всего проведены 4 фокус-группы, 4 углубленных интервью. Количество участников - 44 человек. В том числе 24 женщины, 20 мужчин.

Опрошены 200 респондентов - 146 женщин, 54 мужчин от 18 до 81 года.

Общее количество включенных в исследование - 244. В том числе 170 женщин, 74 мужчин. Возрастная категория от 18 до 81 года.

По полученной информации выявлен тяжелейший социальный фон и четко выраженная зависимость от государственных дотаций (ВПЛ, социально незащищенные, этнические меньшинства). Кроме этого, с болью было отмечено, что из-за страха потерять социальную помощь, гражданами не рассматривается перспектива собственного долгосрочного развития.

Исследование показало, что затраты по местному бюджету имеют гендерный характер, хотя в ряде случаев респонденты с подозрением смотрят на целесообразность некоторых программ. *«Под подозрением ставлю программу медицинской помощи граждан. Не конкретизируется, что входит туда и в каких случаях предоставляются - по субъективным причинам. Будет хорошо, если подобные программы будут называться своими именами и граждане заранее будут знать, какие заболевания и на сколько финансируются из местного бюджета».*

При исследовании выявлено, что в бюджете Озургети предусмотрены «традиционные» гендерные расходы: по направлению образования, здравоохранения и социальной защиты, но, помимо этого, осмысленно внесены в бюджет целый ряд гендерных вопросов (напр., поощрение успешных студентов и их школ; включение в местные программы лиц, имеющих более 150 000 баллов); поддержка программ по гендерному образованию. Это

означает, что предусматриваются гендерные вопросы и необходимо дальнейшее развитие и усовершенствование этой полезной практики.

Хотя части респондентов не удовлетворяет деятельность по внедрению гендерной политики. Часть местных экспертов считает, что *«работа в этом плане осуществляется в меньшей степени, не считая отдельные попытки НПО, которые не имеют систематический характер. Что касается гендерной политики, это бюджет, в разработке которого равной степени участвуют социальные группы муниципалитета. В гендерном разрезе подобный бюджет должен характеризовать потребности данных групп, что происходит меньше»*. *«Включение женщин в планировании довольно важно, т.к. их видение отличается от мужчин, и они часто обращают внимание на значительны детали»*.

Фиксируется позиция, что местные бюджеты, к сожалению, редко рассчитаны на долгосрочную перспективу. Участники исследования считают, что эта общая беда, и Озургети не исключение. По их мнению, во время планирования бюджета необходимо учесть стратегический план муниципалитета. *«Только в такой ситуации будет возможно говорить о социально-экономическом положении граждан»*.

Муниципалитет должен подготовить инфраструктуру, инвестиционные проекты и создать соответствующую среду для развития бизнеса. *«Программы, связанные только с посевными работами, думаю, недостаточны, должны быть и другие программы, которые принесут людям добро»*.

По мнению прямых бенефициаров, желательно финансировать фермерское хозяйство, при котором у населения появится больше доходов. *«Будет хорошо, если начнут работать программы по трудоустройству; если правительство выдаст небольшие участки земель, посадили бы ореховые деревья. Это помогло бы нам в решении наших социально-экономических проблем»*.

Со стороны участников исследования была осмыслена необходимость поощрения малого бизнеса, как условие экономического и культурного роста в долгосрочной перспективе. Для этого считают нужным проводить местные налоговые льготы для создания привлекательной бизнес-среды. На эти вопросы одинаково смотрят как потенциальные предприниматели, так и специалисты отрасли.

Кроме социальных и экономических проблем, участники коснулись вопроса необходимости культурных и образовательных программ: *«Нужно больше задействовать сельскую библиотеку. Нельзя, чтобы в селе не было библиотеки»*. *«Мне как учителю, нужна новая литература, которую не могу купить из-за того, что дорого. Библиотека должна быть, чтобы хотя бы там взять и прочесть нужную книгу»*. Было сказано, что реабилитация и обновление сельской библиотеки, важно для сельской молодежи, у которых нет доступа к интернету.

*«Дети, женщины и т.д. менее удовлетворены. В районе, практически ни в одном селе, не имеется спортивно-оздоровительный центр; район находится в трудных социально-экономических условиях»*.

Респонденты считают, что для изменения ситуации муниципалитеты должны провести широкомасштабные исследования для изучения потребностей, например, узнать, какие профессии являются дефицитными и финансировать их в колледжах и других учреждениях.

Особенно отметили необходимость тренингов/обучения заинтересованных женских групп. *«Было бы хорошо, финансировать профессии, дефицит которых существует в муниципалитете. Для этого необходимо проведение исследования»*.

Было подчеркнуто о необходимости учета человеческого и интеллектуального потенциала, стратегического видения: *«Когда планируется открытие разных заводов, интересно, насколько квалифицированных кадров мы имеем».*

При разговоре о потребностях местных групп, были подчеркнуты проблемы лиц с ограниченными возможностями и тут же были предложены мероприятия, которые облегчат их состояние: интегрирование этой категории в существующие программы, изменение профиля существующего дневного центра и обеспечение оздоровительным сервисом, подготовка обслуживающего персонала соответствующей квалификацией. *«Коснусь потребностей лиц с ограниченными возможностями. Существует дневной центр для таких лиц до 18 лет, но там работают другие программы. Желательно в Озургети для них создать реабилитационный центр, который будет обслуживать регион. Эти лица месяцами находятся в столице для прохождения разных упражнений. Чтобы решить проблему, достаточно переподготовить лишь двух специалистов, и их обслуживание произойдет на месте. Эта проблема, в основном, у детей до 18 лет, но помощь нужна и людям постарше».*

По мнению респондентов, нужно обращать внимание на детей - социально незащищенных, бездомных и оставшихся без опеки. Многодетные мамы, также многодетные семьи должны чувствовать от государства заботу и поощрение. *«Поощрение многодетных мам должно стать одним из приоритетов. Только малыми средствами и одноразово не должно происходить их финансирование. В нашем муниципалитете по возможности поддерживаем их, но нужно уделить больше внимания для внедрения долгосрочных программ по их развитию».*

По выявленным потребностям стало очевидно, что молодые люди, проживающие в селах, имеют ощущение бесперспективности. Студенты, в основном, говорят о программах по трудоустройству, беспокоятся, что они получают разные профессии, но у них малые шансы трудоустройства. У участников исследования были определенные позиции по этому поводу: *«Для приостановления миграции молодежи, стала бы осуществлять значительные программы: село не должно пустеть».* *«Обращать внимание нужно и на повышение уровня образования молодежи. В этот процесс, вместе с другими социальными институтами, должны включить бизнесменов из Озургети, на основании чего будет создан фонд помощи семьи с целью поддержки молодежи - социально незащищенных и ниже грани бедности».*

Участники исследования советуют провести другие мероприятия, в том числе - поддержать молодежные инициативы: *«У меня и моих друзей имеются идеи по благоустройству и развитию города. Будет хорошо, если проект, представленный нами, будет поддержан местным самоуправлением».*

В процессе исследования выявлена необходимость усовершенствования программ здравоохранения: *«Можно отметить внедрение программы по глистной инвазии в дошкольных учреждениях. Желательно, чтобы самоуправление в этом направлении объявило о тендере. Подобные тендеры проводятся в разных регионах».* Желательно, чтобы в программу элиминации были включены обе муниципалитета Озургети. *«Из государственного бюджета не финансируется первичное обследование, т.е. имеет ли человек гепатит «С». Будет хорошо предусмотреть подобные затраты в бюджете, чтобы при необходимости - включить его в государственную программу».*

При исследовании неоднократно фиксировалась актуальность проблемы насилия в семье и необходимость поддержки соответствующих программ по искоренению насилия, информированию и образованию. Были выражены позиции по гендерным вопросам. Респонденты отвечают, что лед тронулся и разрушаются стереотипы, но факты насилия

происходят, поэтому следует осмыслить эту тему глубже: *«Необходимо говорить о гендерных вопросах уже со школьного возраста, более того, должны преподавать как предмет».*

По мнению респондентов, муниципалитет может финансировать убежище жертв насилия, или создать инфраструктуру, и на конкурсной основе передать менеджмент инфраструктуры какой-нибудь НПО. Также должно быть увеличено вовлечение социальных работников и представителей местного правительства сел – в первую очередь, в поиске очагов проблем, риск-групп и превенции.

Часто обращалось внимание на участие женщин в общественной жизни и необходимости программ их образования. Множество респондентов отмечали о репродуктивном вкладе женщин и потребности поддержки: *«Женщинам нужна помощь, особенно в селах, им приходится много работать, даже невыносимо».* *«Все бытовые проблемы, взятые вместе – для женщины трудно, поэтому ей нужна поддержка».*

По мнению респондентов, улучшению правовой ситуации для женщин будет способствовать уменьшение главной проблемы – безработицы. Решить такие проблемы можно возрождением тех отраслей (чаеводство, субтропические культуры), в которых были вовлечены много людей, в первую очередь - женщины. Респонденты считают, что правительство должно изучить рынок реализации продукции, которая есть в регионе. И еще, в производствах вместе с мужчинами будут трудоустроены и женщины, соблюдая гендерное равенство.

## **Результаты количественного исследования**

Параллельно качественных данных, в рамках проведенного исследования в гражданских группах Озургети, была собрана количественная информация. Были опрошены 200 человек. Целевые группы - женщины ВПЛ, молодежь, социально незащищенные, этнические меньшинства.

Возрастная категория - от 18 до 81 лет; гендерная ситуация - 146 женщин, 54 мужчин;

По материалам исследования выявлено, насколько информированы представители целевых групп о местных бюджетных программах; какие направления и программы считают приоритетными для собственного социально-экономического развития; необходимость какого типа образовательных мероприятий существует; как должны снизить безработицу среди женщин; как оценивают сотрудничество разных структур со стороны поддержки групп с особыми потребностями и включение каких правительственных и общественных звеньев считают важным для защиты от насилия.

Исследование показало, что степень информированности целевой группы по вопросам местных программ не высокая. 39% из опрошенных имеют полную информацию о местных бюджетных программах. Из них 34% - сравнительно меньше информации. 21% из опрошенных отвечают, что не информированы по вопросам бюджетных программ. Информирована в определенной степени группа ВПЛ - 76%. Самой неинформированной оказалась молодежь - 70%.

Опрос дал возможность, узнать, как оценивают разные социальные группы Озургети программы по здоровью и социальной защите. Целесообразность этих программ считают удовлетворительной 48% опрошенных. Неудовлетворительную оценку дают 19%. Ответ – «затрудняюсь отвечать» фиксируют 22,5%. Неудовлетворительную оценку дают этнические меньшинства (86% группы). В своих позициях не была уверена группа молодежи. 72% из них выбрали ответ - «затрудняюсь отвечать».

Вопрос, насколько значительным считают опрошенные включение граждан в составлении местного бюджета: 56% опрошенных считают, что это значительно. Этому вопросу не придают значения только 4,5% (в основном, молодежь - 22%). «Затрудняюсь ответить» фиксируют 22,5% из общего количества опрошенных. Среди них больше всего было молодых людей (66%).

Опрос показал, какое направление бюджета считают приоритетными опрошенные в плане финансирования местных программ. Самым важным посчитали здравоохранение. Ответ избрали 85,5% из опрошенных. В том числе 90% - социально незащищенной группы, 88% группы ВПЛ. 65% приоритетным считают социальную защиту (в том числе 92% социально незащищенных, 88% этнических меньшинств). Этим вопросам малое значение придает молодежь (30%). Образование, как местный приоритет, назвали 33% из опрошенных. Этот вопрос более актуальным является для 92% социально незащищенных и 88% этнических меньшинств. Меньше всего называли этот приоритет в группе молодежи - 6%. Значение инфраструктурных проектов отмечают 28% опрошенными, в том числе 66% представителями этнических меньшинств. Меньше всего представители группы ВПЛ - 4%.

При сборе количественных данных выяснилось мнение респондентов, чьи потребности должен отражать местный бюджет. Были названы социально незащищенные - 50% (этот ответ чаще отмечали из социально незащищенной группы 76%). На втором месте - молодые семьи - 45% (этот ответ выбрали 76% молодых). На третьем месте ВПЛ - 32% (этот вопрос фиксирует 76% из группы ВПЛ).

Названы три более жизненно важных потребностей для социально-экономического развития. Жилищные проблемы назвали почти все группы - 70%. Такой потребностью названо также трудоустройство - 65%. Больше всего жизненно важной оказалось для социально незащищенных (82%) и группы ВПЛ (72%).

Соответственную защиту трудовых условий, как жизненно важную потребность, называют 59% опрошенных. Больше всего из группы этнического меньшинства - (94%). 92% группы ВПЛ, 80% социально незащищенных, 70% молодых людей.

Отсутствие навыков управления бизнесом фиксируют 45%. Больше всего из социально незащищенной группы - 58%, из группы ВПЛ - 54%. Про дефицит соответствующей поддержки со стороны государства отмечают 40% опрошенных. Из группы ВПЛ - 72%, из группы этнических меньшинств - 64%.

Для 68,5% вкладом в семью является труд смешанного типа. Чаще всего этот ответ фиксировали в группе этнического меньшинства - 46%.

Поощрение труда репродуктивного сектора считают необходимым 69% опрошенных, в том числе 94% ВПЛ и 80% социально незащищенных. Этот вопрос не считает нужным 4% опрошенных. Трудно отвечать 27% общего количества, в том числе меньше всего имеет свою позицию молодежь - 54%.

86% опрошенных считают создание рабочих мест содействующим фактором уменьшения безработицы женщин. 65,5% опрошенных смотрят на создание социальной инфраструктуры как на средство уменьшения безработицы женщин. Больше всего молодежь - 78%. Доверием смотрят на развитие местного туризма, как на средство уменьшения безработицы женщин - 46,5% (больше всего представители этнических меньшинств - 74%). Развитие малого бизнеса больше всего интересует представителей группы ВПЛ - 54%, социально незащищенных - 45%, молодежи - 16%.

Как особенная потребность со стороны образовательных программ, участниками названы долгосрочные профессиональные курсы, в том числе 40% социально незащищенной группы. Потребность квалифицированных программ для стажировки фиксируют только

4,5%. Нуждаются в компьютерных курсах 21% опрошенных, в том числе группа ВПЛ – 36%; группа молодежи – 26%.

При исследовании выражен взгляд целевой группой, что считают более значительным для содействия образованию и развитию молодежи на местном уровне. При встрече сказано о поддержке успешных студентов в результате национальных программ муниципальными ваучерами, стипендией (65% опрошенных), среди них, группа ВПЛ (76% из них) этот вопрос считает приоритетной. Также группа молодежи (76%). Вторым вопросом было избрано – финансирование студентов из социально незащищенных семей - 64%. Этот вопрос является актуальным для социально незащищенной группы (88%), для группы ВПЛ (68%) и для молодежи (62% из группы).

Поддержка молодых семей, как выражение молодежной и гендерной политики самоуправления, была названа 60% опрошенных. В том числе группой ВПЛ - 88% и молодыми людьми - 64%. Финансирование квалифицированных программ для стажировки было выбрано 35% участников. Вопрос актуальным оказался для 76% из группы этнического меньшинства.

Участники количественного исследования оценили межсекторное сотрудничество для помощи групп с особыми возможностями. 55,5% из опрошенных малоудовлетворительно оценили данное сотрудничество (в том числе - представители 74% социально незащищенной группы). Неудовлетворительную оценку получило данное сотрудничество от 26,5% опрошенных.

К вопросу более критично относится группа молодежи - 44,5% и 34% этнического меньшинства. Усилие разных ведомств для совместной деятельности положительно было оценено только 18% опрошенных, среди них меньше всего были - ВПЛ (6%).

Исследование коснулось отношениям целевых групп, какие структуры должны быть включены более активно в мероприятиях по профилактике и пресечения насилия в семье. В ответах больше всего фигурировали социальные службы – 70%. Данный ответ чаще всего фиксировали: молодежь (84%), представители этнических меньшинств (76%). Следующим был назван народный защитник – 51%. Чаще всего группа - ВПЛ (60%).

Неправительственный сектор назвали 24% опрошенных, в том числе было 50% из группы молодежи, 16% - из группы этнических меньшинств. Местное самоуправление, как важное звено для реагирования над проблемой насилия, отмечают 28,5% опрошенных. Ответ чаще выбирала группа молодежи (50%). Проведенное качественное и количественное исследование наглядно показало особенные потребности целевых групп. Полученные данные дают возможность отразить в бюджете соответствующие предложения и рекомендаций.

## **Заключения**

- Нужно развивать практику гендерного бюджета в муниципалитете Озургети, зародыши которого уже существуют;
- Стоит вопрос развития фермерского хозяйства по разработке и внедрению долгосрочных, конкретных программ, которые подходят к потребностям местных общин (чаеводство, возрождение субтропических культур, производство по переработке фруктов, пункты приема орех и т.д.);
- Для развития возможности трудоустройства женщин необходимо возродить и инвестировать традиционные местные отрасли;

- Превенция миграции молодежи внедрением программ по их развитию в общине, поощрением и поддержкой их инициатив;
- Для превенции и помощи жертв насилия в семье необходима интеграция соответствующих программ в местном бюджете, распространение информации о проблеме;
- Возможно мотивировать бизнесменов из региона для создания «Фонда помощи семьям»;
- Существует ресурс женщин и мужчин, других социальных групп для равного участия в рассмотрении проекта бюджета при сотрудничестве с НПО, работающими по гендерным вопросам;
- Желательно финансирование из бюджета программ социально опасных заболеваний, напр. программа по выявлению гепатита «С», также финансирование инвазии глистов в дошкольных и школьных учреждениях;
- В повестке дня стоят вопросы оздоровительных программ в дневном центре для лиц с ограниченными возможностями и переподготовка специалистов для работы с данным контингентом;
- Необходимо пересмотреть социальные программы и откорректировать их на основании исследования потребностей. Имеется потребность интеграции в существующих программах лиц с ограниченными потребностями, ВПЛ;
- Существует необходимость поощрения малого бизнеса и установления налоговых льгот для поддержки и развития бизнеса и создания рабочих мест;
- Выражена необходимость культурных программ, в том числе - создание фонда библиотек в селах.