



ЕКАТЕРИНА ГАМАХАРИЯ

**ОЦЕНКА УРОВНЯ  
ЖЕНСКОЙ  
ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
В ЗАПАДНОЙ ГРУЗИИ**

**ЕКАТЕРИНА ГАМАХАРИЯ**

**ОЦЕНКА УРОВНЯ  
ЖЕНСКОЙ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ  
В ЗАПАДНОЙ ГРУЗИИ**

Напечатан при поддержке

Шведской женской организации Kvinna till Kvinna



Kvinna till Kvinna

Кутаиси 2015

## ОБ АВТОРЕ

Основная сфера деятельности Екатерины Гамахария - права человека, в том числе - права вынужденно перемещенных лиц (ВПЛ). Екатерина Гамахария является участницей многих национальных и международных конференций и тренинг-семинаров по вопросам прав женщин, решения конфликтов и миротворчества.

Трудовую деятельность начала в Культурно-гуманитарном фонде «Сухуми». В 2000-2006 годах была директором сектора защиты прав женщин. Сотрудничает с Фондом «Сухуми» по сей день, как консультант.

В 2006 году получила стипендию Джорджа Смита в Великобритании за исследование и изучение демократических институтов, а затем – стипендию Эдмунда Маски в американском институте за изучение международных прав человека.

2006-2007 годах обучалась в университете Индиана (США), где она получила стипендию магистра по международным правам человека.

В 2007-2008 годах работала национальным консультантом по вопросам ВПЛ в УВКБ (Управление Верховного комиссара по беженцам) ООН в Тбилиси.

В 2012-2014 годах - программный менеджер в международной благотворительной организации «Евричайлд Грузия», которая завершила свою миссию в Грузии в 2015 году. С 2015 года является независимым консультантом и тренером неправительственных организаций.

Екатерина Гамахария - автор аналитических докладов, книг и пособий: «Женщина и ее роль в миростроительстве», «Женщины за столом переговоров», «Путь к миру», «Феномен женского лидерства», «Гендер и политические партии», «Местное правительство и гендер», «Женщины в поисках мира».

# СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	5
<b>Глава 1. Понятие и критерии человеческой безопасности</b>	
1.1. Значение человеческой безопасности .....	7
1.2. Гендерный подход к человеческой безопасности .....	8
<b>Глава 2. Исследование по измерению уровня человеческой безопасности среди женщин в Западной Грузии</b>	
2.1. Цель и методология исследования .....	10
2.2. Основные результаты .....	11
2.2.1. Экономическая безопасность .....	12
2.2.2. Продовольственная безопасность .....	15
2.2.3. Безопасность здоровья .....	18
2.2.4. Экологическая безопасность .....	21
2.2.5. Общественная безопасность .....	23
2.2.6. Личная безопасность .....	27
2.2.7. Политическая безопасность .....	30
<b>Глава 3. Выводы и общие рекомендации .....</b>	<b>36</b>
<b>Приложения .....</b>	<b>39</b>

# ВВЕДЕНИЕ

Данное исследование является результатом проекта «Женщины определяют уровень человеческой безопасности для построения доверия и устойчивого мира» - двух женских неправительственных организаций, осуществляемого при финансовой поддержке Шведской женской организации «Kvinna till Kvinna».

Основной идеей исследования является положительный опыт израильских и палестинских женских неправительственных организаций, инициировавших исследование по изучению человеческой безопасности со взгляда женщин.

Во время ознакомительного визита в Израиле, 2013 году, целью которого был обмен опыта и знакомство с израильскими и палестинскими женскими организациями, работающими по обе стороны арабо-израильского конфликта, стало известно об интересной инициативе женских организаций, по изучению уровня человеческой безопасности с точки зрения женского взгляда. Стало известно, что термин «безопасность» в политических кругах Израиля, и среди большей части населения, главным образом, рассматривался через призму военных действий, и исходящих от них угроз, оставляя в стороне такие важнейшие компоненты безопасности, как безопасность личности и жизнедеятельности общества. В 2012 году, коалицией пяти женских НПО Израиля и Палестины было принято решение изучить и выяснить вопрос, на сколько военные действия в женском понимании являются главной угрозой их безопасности, и что именно у них вызывает наиболее острые тревоги, и что конкретно формирует у них чувство личностной безопасности. Для выяснения данных вопросов, женскими организациями была совместно разработана уникальная методика, которая включала в себя картографирование изменений в ощущении безопасности, которые испытывают женщины. Результаты исследования подтвердили, что понимание «безопасности» для женщин не связаны только с вопросом «военных действий», но переходят далеко за рамки существующих угроз перед «терактами и взрывами», затрагивая гораздо широкий спектр рисков, препятствующих женщинам ощущать себя в безопасности.

Несмотря на то что угрозы войны, теракты и взрывы, вызывали у израильских и арабских женщин огромную тревогу, однако, по результатам опроса, острее для них стояли такие угрозы как сексуальное насилие, экономические тяготы, страх изгнания из собственных домов и потери жилья, тревога за здоровье и безопасность своих близких. Примечательно, что для многих женщин в Израиле, независимо их возраста и этнической принадлежности, сам факт быть «женщиной» уже является угрозой безопасности, так как именно женщины сталкиваются с физическим и сексуальным насилием, или боятся выходить на улицы в темноте опасаясь за жизнь и здоровье.

Исследование было издано в форме брошюры и распространено среди гражданского общества, международных организаций и политиков для реагирования на проблемы, отраженные в отчете.

Частично применив методику израильских и палестинских женщин, адаптируя ее к специфическим условиям существующих в своих обществах, женские организации совместно выработали метод определения уровня человеческой безопасности для женщин и принялись за осуществление исследования среди женщин в своих общинах.

По мнению Фонда «Сухуми», данное исследование - это попытка расширить границы традиционно принятого понимания термина «безопасности» и углубиться в ощущения и тревоги женщин, ежедневно сталкивающихся с угрозами личной безопасности. Определение рисков безопасности и выработка мер по их предупреждению и устранению, по мнению Фонда «Сухуми», поможет, не только задуматься и взглянуть на безопасность, ставя в центр внимания потребности и нужды человека прежде всего, но и привлечь внимания всех заинтересованных лиц на местном, национальном или глобальном уровнях и мобилизовать совместные усилия по созданию нормального, комфортного состояния для развития и среды стабильного и мирного обитания человека.

## Глава 1.

# ПОНЯТИЕ И КРИТЕРИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## 1.1. ЗНАЧЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Конец XX столетия во всем мире ознаменовался повышением интереса к проблеме безопасности. Примечательная особенность современных подходов к проблемам безопасности - это смещение акцента от безопасности государства (его границ, территории, суверенитета, населения и материальных ценностей) на интересы человека. Современная концепция человеческой безопасности основывается на понимании, что лучшим способом достижения безопасности является, прежде всего, обеспечение безопасности самих людей.

Человеческая безопасность акцентирует свое внимание на угрозы личности и сообщества, которые дифференцируются: а) по степени опасности для жизни человека (физическая эксплуатация, насилие, преследование или смерть); б) по степени опасности для его нормального существования (безработица, угрозы здоровью, продовольственная небезопасность и т.д.); и в) по степени угрозы достоинству личности.

К примеру, социальная незащищенность человека представляет угрозу человеческой безопасности не только потому, что она может явиться катализатором насилия и угрожать стабильности государства, но и потому, что она непосредственно затрагивает человека и угрожает его достоинству. Таким образом, человеческую безопасность, в ее широком понимании, можно определить, как свободу от нужды, свободу от страха и обеспечение достойной жизни.

Сама концепция «Человеческая безопасность» впервые была представлена в Докладе о человеческом развитии (ДЧР), Программой развития ООН (ПРООН) в 1994 году, в которой человеческая безопасность определяется как «свобода от нужды» и «свобода от страха».

В ДЧР 1994 года перечислены семь категорий человеческой безопасности:

- Экономическая безопасность - нищета, безработица и т.д.
- Продовольственная безопасность - голод, недоедание.
- Безопасность здоровья - смертельные инфекционные заболевания, неполноценное питание, отсутствие возможности получения базовой медицинской помощи и т.д.
- Безопасность окружающей среды - деградация окружающей среды, природные бедствия, истощение природных ресурсов, загрязнение и т.д.

- Личная безопасность - физическое насилие, преступление (преступность), домашнее насилие, использование детского труда и т.д.
- Общественная безопасность - межэтнические, религиозные и другие идентичные социальные напряженности
- Политическая безопасность - политические репрессии, нарушение прав человека и т.д.

*Человеческая безопасность* – это концепция, направленная на защиту основных жизненно важных человеческих ценностей, которые способствуют продвижению и улучшению человеческой свободы и её самореализации.

*Человеческая безопасность* - это защита свобод, которые являются сутью жизни; это защита людей от критических ситуаций и общераспространенных угроз, это укрепление человеческих усилий и стремлений, что подразумевает создание политических, социальных, экологических, экономических, военных и культурных систем, которые вместе создают базу для выживания, существования и защиты достоинства.

Важно отметить, что резкое ускорение ритма жизни и повышение нестабильности развития способствуют росту уязвимости человека в повседневной жизни. Риски потери рабочего места, доходов, загрязнения среды обитания, болезней, угрозы насилия становятся все более актуальными для каждого человека. Действие угроз безопасности человека ограничивает свободу выбора, а также может привести к крайним последствиям - кризису или катастрофе. Получение предупреждения о таком риске позволяет принять предупредительные меры с целью предотвращения кризиса или смягчения его последствий.

## **1.2. ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД К ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Человеческая безопасность эволюционировала от традиционного понятия безопасности, ставившего в центр государство, к определению, ставящему в центр человека. Она стала охватывать обеспечение благополучия индивида и группы людей, защищая их от физического и морального вреда, а также от страха и тревоги. Человеческая безопасность основана на Всеобщей Декларации Прав Человека и на идее равноправия мужчин и женщин и возможности равного пользования своими правами.

Женщины, мужчины, девушки и юноши отличаются своими переживаниями, потребностями, приоритетами и действиями в отношении безопасности, которые зависят как от их гендера, так и пола. Следовательно, комплексный гендерный подход к анализу безопасности, подразумевает включение вопросов, помогающих выявить различные угрозы безопасности, с которыми сталкиваются мужчины и женщины. Результаты анализа могут, в свою очередь, выявить необходимость включения в процесс реформирования сектора без-



опасности гендерных проектов, которые будут уделять внимание специфическим потребностям женщин и мужчин в сфере безопасности. Гендерные проекты, со своей стороны направлены на привлечение внимания сектора безопасности к различным переживаниям, потребностям и ролям мужчин, женщин, девушек и юношей в сфере безопасности, а также на то, чтобы улучшить реагирование на эти различные потребности.

Один из главных подходов для интеграции гендерной специфики в вопросы обеспечения человеческой безопасности, это: с одной стороны, расширение политических прав и возможностей женщин для более весомого влияния на политические процессы и формирования гендерно-чувствительной политики в сфере безопасности и прав человека, а с другой стороны, это усиление женщин на уровнях общин, для определения угроз препятствующих их безопасности и формирования собственных предложений к представителям правительственных структур, отвечающих за обеспечение человеческой безопасности.

Взгляд женщин на вопрос безопасности намного шире и определяется человеческими категориями, нежели военными. Пока женщины не чувствуют себя в безопасности в своих домах и в обществе, пока они чувствуют угрозу собственному устойчивому развитию и развитию будущего поколения, быть уверенным в устойчивом мире невозможно. Когда женщины чувствуют себя в безопасности, когда они могут мобилизоваться и беспрепятственно объединяться для обеспечения своих прав и достижения устойчивого мира – создание долгосрочного и устойчивого мира становится реальным.

Взгляды и мнения, отраженные в данном исследовании, являются напоминанием, тех потребностей и угроз, с которыми женщины сталкиваются в повседневной жизни, и заслуживают соответственного внимания и решения. Обеспечение человеческой безопасности женщин является не просто политически корректным актом, а обязанностью, возложенной на правительство через «Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», Цели Развития Тысячелетия, Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 и других международных и национальных правовых документов по правам человека.

Обеспечение человеческой безопасности женщин должно быть основой планирования политики безопасности будь то на местном, национальном или глобальном уровнях.

## Глава 2.

# ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ИЗМЕРЕНИЮ УРОВНЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СРЕДИ ЖЕНЩИН ЗАПАДНОЙ ГРУЗИИ

## 2.1. ЦЕЛЬ И МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование проводилось в мае-июне 2015 года. Целью данного исследования является изучение и определение уровня человеческой безопасности женщин в шести городах Западной Грузии.

Задачи данного исследования:

- Оценить восприятие женщин к вопросу человеческой безопасности с помощью экономических, продовольственных, физических, социокультурных, образовательных, экологических и политических показателей;
- Изучить отношение женщин к условиям своей жизни;
- Выполнить анализ результатов исследования и выработать рекомендации к представителям государственных структур на национальном и местном уровнях, к международным и местным общественным организациям для своевременного реагирования и привнесения позитивных изменений и решения существующих проблем затрагивающих женщин.

Основой данного исследования является методология, выработанная совместно женскими организациями. Для сбора информации и проведения опроса из шести городов Западной Грузии были подготовлены 12 модераторов - молодых женщин-лидеров, которые активно сотрудничают с Фондом «Сухуми». Исследование состояло из трех этапов, на которых использовались количественные и качественные стратегии, включающие разные методы сбора информации. В качестве основного метода сбора информации использовалось групповое анкетирование, а также фокусированное групповое и углубленное интервью.

Количество участников, принимавших участие в исследовании, составило 182 человек, откуда 179 - женщин и 3 – мужчин. 120 человек были опрошены методом анкетирования, 55 – в фокус-группах, а с 7-ю были проведены углубленные интервью.

Целевыми группами исследования являлись женщины, молодые девушки и мужчины из Кутаиси, Цхалтубо, Хони, Сенаки, Поти и Хурча (село расположенное на приграничной с Абхазией территории, Зугдидский район), представлявшие как местное население, так и внутренне перемещенных лиц. В опросах участвовали представители местных общин, женщины лидеры, представители неправительственных организаций, структур власти на местном уровне и правоохранительных органов.

Основные социально-демографические характеристики респондентов, опрошенных в ходе данного исследования, можно обозначить следующим образом:

Возраст участниц опроса варьировался от 18 до 84 лет (см. диаграмму №1). Из них 49% представляли внутренне перемещенные лица (ВПЛ), а 51% - местное население (см. диаграмму №2). Подавляющее большинство участниц опроса, а именно 72% - нетрудоустроенные (см. диаграмму №3), а среднемесячный размер дохода на каждого члена семьи у большинства меньше 150 лари (около 60 долл. США) (см. диаграмму №4)

Диаграмма №1

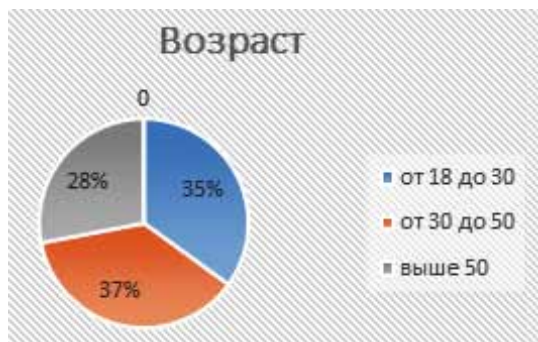


Диаграмма №2



Диаграмма №3

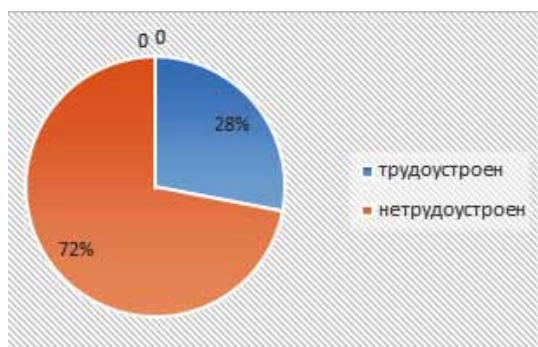
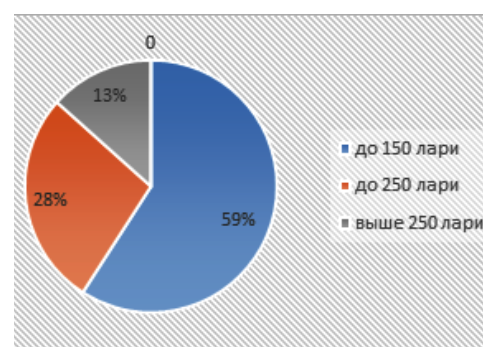


Диаграмма № 4



Анкетирование и интервью с участниками исследования проводились по заранее разработанным вопросам (см. в приложении №1 и №2), которые содержали как открытые, так и закрытые вопросы. В соответствии с разными категориями человеческой безопасности, вопросы были сгруппированы в отдельные блоки.

Каждый респондент, а главным образом, женщины и девушки, свободно делились теми вопросами, которые непосредственно затрагивают их человеческую безопасность и своими взглядами по мерам, необходимым для нейтрализации угроз и решения существующих проблем в их жизни.

## 2.2. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

В данном разделе обобщены результаты количественного и качественного исследования. Основой структуры исследования являются данные, полученные путем анкетирования, которые подкреплены и аргументированы информацией, полученной в ходе фокусированных групповых и индивидуальных интервью.

В опросах и интервью были затронуты вопросы безопасности, наиболее остро стоящие перед респондентами и препятствующие им рассматривать свою жизнь безопасной.

Ниже приведены взгляды женщин на свою личную безопасность по семи основным категориям человеческой безопасности – экономическая, продовольственная, экологическая, общественная, личная, политическая и безопасность здоровья - и на основе этого предложены рекомендации по механизмам нейтрализации существующих проблем и устранению вызванных последствий в жизни женщин.

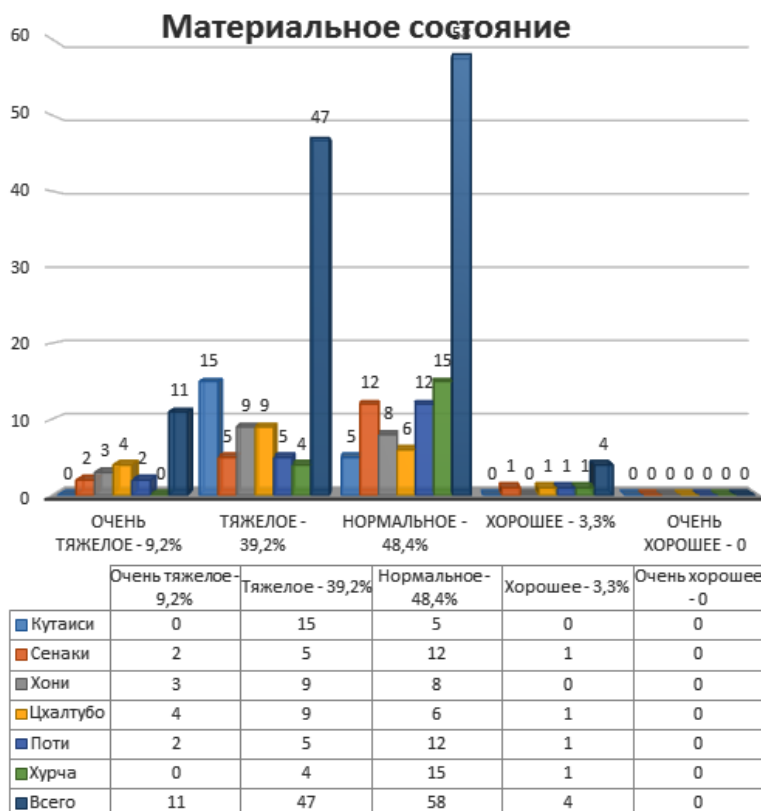
## 2.2.1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Наиболее острой и актуальной проблемой для абсолютного большинства респондентов была названа экономическая безопасность.

Примечательно, что 45% участниц опроса наиболее острой проблемой безопасности в целом считают «безработицу». 42% обеспокоены «бедностью и отсутствием денежных ресурсов», а у 35% тревогу вызывает «повышенные цены».

«Нормальным» свое материальное положения оценивают 48,4% респондентов, когда как 39,2% процентов считают, что их положение «тяжелое». 9,2% из опрошенных женщин оценивают свое состояние «чрезвычайно тяжелым», и только 3,3% считают свое материальное состояние «хорошим» (см. диаграмму №5).

Диаграмма №5



39% главным доходом в семье считают свою заработную плату или членов семьи, хотя большинством участниц опроса отмечалось, что, будучи трудоустроенными, у них нет уверенности в завтрашнем дне – «я работаю, но у меня нет гарантии, что завтра меня не сократят». У 22% женщин вызывает тревогу нестабильность и бесперспективность завтрашнего дня. 16.7% процентов угрозой своей экономической стабильности считают «кредиты в банках». Примечательно, что основным доходом большей части респондентов считается социальное обеспечение, выданное государством. К примеру, 19% опрошенных, главным доходом в семье считает пенсию, а 17% - пособие от государства. В эту категорию, в основном, попали ВПЛ, получающие 45 лари в месяц (около 18 долл. США), (см. диаграмму №6). Хотя, нужно отметить, что по мнению определенной части женщин, наблюдается усиленная тенденция зависимости населения к пособиям и социальной помощи, что негативно отражается на их активности и последующему стремлению самостоятельно улучшить свое материальное состояние. Следовательно, пересмотр и разработку альтернативных систем помощи от государства, респонденты считают необходимым.

Примечательно, что, несмотря на виды источников дохода, большинство женщин считают, что этого далеко недостаточно для нормального существования.

Диаграмма №6



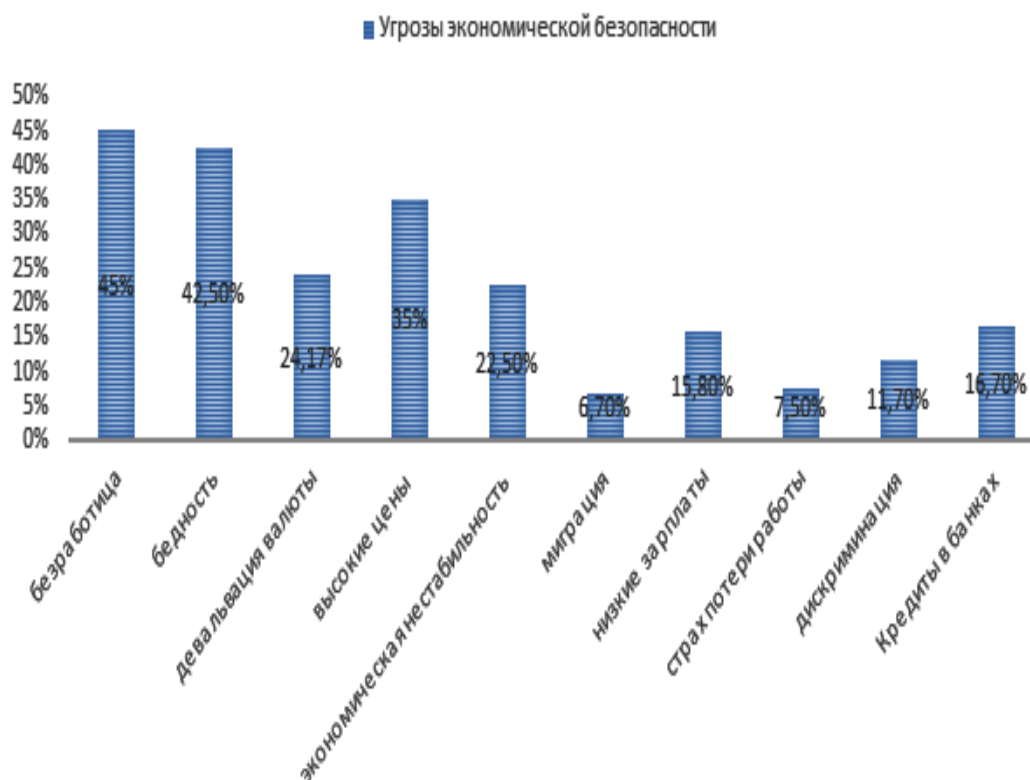
11,7% женщин подчеркивали проблему дискриминации при поиске работы. Одним из болезненных вопросов, затронутый участницами исследования, оказалась проблема дискриминации по признаку возраста и пола, с которой женщины зачастую сталкиваются при поиске работы. Как утверждалось, существует негласный возрастной ценз при принятии на работу - «государство совершенно не думает о трудоспособных женщинах после 40 лет, которых не одно учреждение не берет на работу... Как им дойти до пенсионного возраста и чем себя прокормить...». Обеспокоенность также вызывала дискриминация женщин по признаку пола при поиске работы, особенно если работа высокооплачиваемая – «сегодня в условиях тотальной безработицы, если берут на работу, то чаще всего мужчин»; «на сегодняшний день, у мужчин есть возможность работать на высокооплачиваемых местах, а у женщин нет!»

Обеспокоенность женщин также вызывал вопрос недостаточных трудовых льгот и поддержки кормящим матерям и матерям детей с ограниченными возможностями в трудовом законодательстве Грузии.

С одной стороны, было отмечено, что многие женщины не могут посвящать себя активной работе, так как полностью погружены ведением домашнего хозяйства и заботой о детях и семье, а с другой стороны, говорилось об определенной пассивности, которая также присуща женщинам.

Обобщая результаты опроса и ранжируя проблемы по степени остроты угроз для женщин в категории экономической безопасности, можно выделить следующие: (см. диаграмму №7)

Диаграмма №7



## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

- Интеграция гендерного компонента в макро и микроэкономическую политику государства;
- Провести гендерную экспертизу законов и нормативных правовых актов в сфере экономики и трудоустройства, и учитывать гендерные особенности в процессе принятия социально-экономических решений;
- Зафиксировать в трудовом законодательстве и законе о дискриминации положение дискриминации по признаку пола и возраста при трудоустройстве, и разработать меры их превенции и предотвращения.
- Разработка предложений для внесения в трудовое законодательство трудовых льгот кормящим матерям и матерям детей с ограниченными возможностями;
- Адвокатирование включения в договоры государственных структур, крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций положений, запрещающих дискриминацию по признаку пола или возраста;
- Повышать информированность женщин о трудовых правах и способах их защиты при трудоустройстве на работу;
- Создать альтернативу ежемесячных социальных пособий в виде утверждения государственной системы субсидий для организации малого предпринимательства и самозанятости. К примеру, вместо ежемесячных пособий, разовая выплата пособия за год.
- На национальном и местном уровнях, разработать программы развития малого и семейного бизнеса. Поддерживать создания системы «бизнес-инкубаторов», где женщины смогут получить обучение основам предпринимательства, с последующей помощью в виде временного освобождения от налогов, обеспечения оборудованием, предоставления неосвоенных государственных помещений;
- Международным и местным общественным организациям, местным властям создавать, поддерживать и расширять системы консультирования и профессиональной ориентации женщин, желающим основать свое дело.

### **2.2.2. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

Продовольственная безопасность была отмечена как одна из важных и актуальных проблем в жизни женщин и их семей. По мнению участниц исследования, угрозы продовольственной безопасности вызваны рядом множества проблем, существующих в стране, такие как социально-экономические про-



блемы, экологические изменения, что напрямую влияет на здоровье женщин и их детей.

Абсолютное большинство - 93,3% респондентов считают, что у них нет доступа к качественным и разнообразным продуктам питания и 54,2% опрошенных причиной этому называют «высокие цены» (см. диаграмму №8).

Примечательно, что высокими ценами на продукты, большей степени, обеспокоены женщины-ВПЛ, а также женщины, проживающие в сравнительно больших городах, у которых нет домашнего хозяйства.

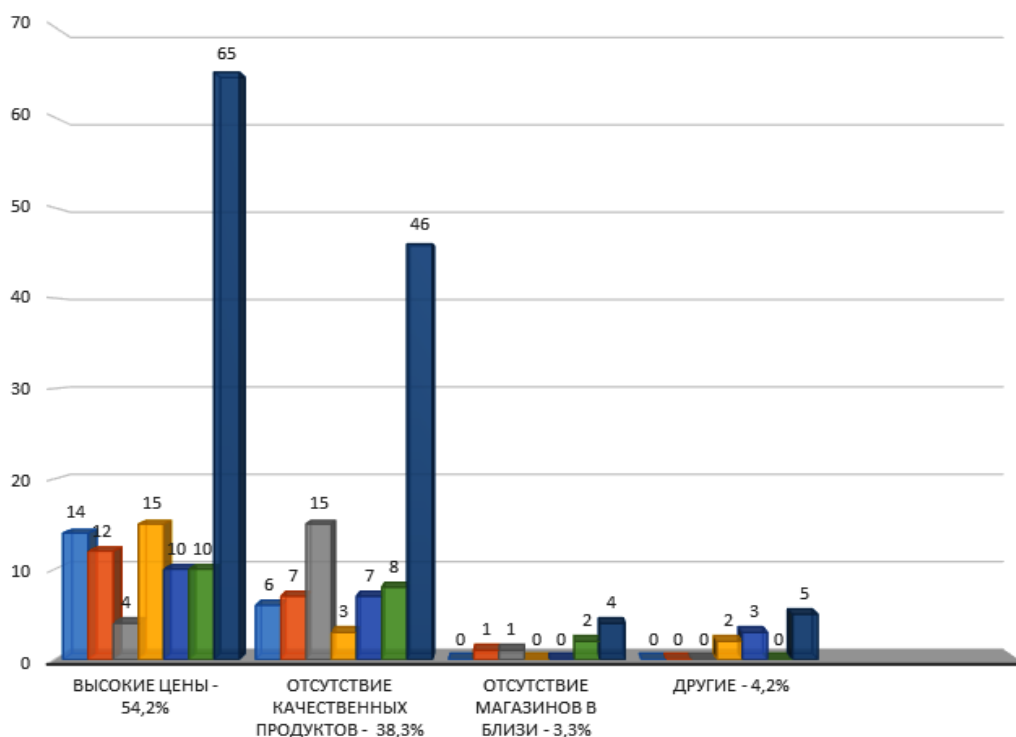
По мнению 38% опрошенных женщин, одна из главных продовольственных угроз - это «отсутствие качественных продуктов» на рынке сбыта, что, по мнению некоторых из участниц опроса, обусловлено экономической политикой страны – «сегодня из Грузии вывозят натуральные и качественные продукты, а взамен получаем низкокачественные, дешевые продукты». Если для женщин, живущих в селах, проблема, связанная с качеством продуктов, стоит меньше, так как большая часть из них ведет свое домашнее хозяйство и может приводить экологически чистые продукты, то для участниц опроса из городов большую обеспокоенность вызывает рост генетически модифицированных продуктов на продовольственных рынках и в магазинах. По их утверждению, получить достоверную информацию по происхождению и составу покупаемых продуктов практически невозможно. Как было отмечено одной из респонденток - «сегодня настолько увеличилось количество генетически модифицированных продуктов, что даже покупая картошку, не можешь быть уверенной в ее натуральности и качестве». Особая обеспокоенность женщин была вызвана негативным влиянием некачественных продуктов на здоровье, особенно детей – «Я как мать главную угрозу вижу в здоровье своих детей, которые могут пострадать от некачественных и вредных продуктов».

Отсутствие продовольственных магазинов по близости является проблемой для 3.3% женщин, живущих в селе Хурча, в приграничном с Абхазией селе. Также затрагивалась проблема, связанная с просроченными продуктами и отсутствием должного контроля по их сбыту со стороны соответствующих служб.



Диаграмма №8

### Угрозы продовольственной безопасности



	Высокие цены - 54,2%	Отсутствие качественных продуктов - 38,3%	Отсутствие магазинов вблизи - 3,3%	Другие - 4,2%	
■ Кутаиси	14	6	0	0	
■ Сенаки	12	7	1	0	
■ Хони	4	15	1	0	
■ Цхалтубо	15	3	0	2	
■ Поты	10	7	0	3	
■ Хурча	10	8	2	0	
■ Всего	65	46	4	5	

### РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Государственным структурам власти, совершенствовать систему организации контроля безопасности пищевых продуктов и исключить бесконтрольное распространение генетически модифицированных пищевых продуктов;
- В целях защиты потребителей от ущерба их здоровью и безопасности, обеспечить доступ потребителей к соответствующей информации о потребляемых ими продуктах, в том числе по вопросам экологических и социальных последствий в случае потребления предпочитаемых ими продуктов;
- Стимулировать и поддерживать создание организаций, занимающихся защитой прав потребителей;
- Разработать и поддерживать принятие соответствующих правовых и административных мер, позволяющих потребителям в случае нарушения их прав получить компенсацию путем применения соответствующих процедур,

которые должны быть оперативными, справедливыми, недорогостоящими и доступными. Подобные процедуры должны особо учитывать интересы потребителей с низким уровнем дохода;

- Начиная с начальных классов и вплоть до окончания школы ввести обязательное потребительское образование, с целью обучения навыкам разумного поведения, получение ими знаний о потреблении и защите своих потребительских прав;

- Государственным структурам, международным и общественным организациям, поддерживать и осуществлять образовательные и просветительские программы по повышению потребительской грамотности населения, поддерживать в организации системы постоянного и непрерывного обучения, информирования и консультирования потребителей;

- Органам местного самоуправления осуществлять на своей территории постоянный мониторинг качества и безопасности товаров и обеспечивать своевременное информирование населения о результатах мониторинга;

- Способствовать созданию в органах местного самоуправления специальной службы по защите нарушенных прав потребителей, отвечающей также за организацию потребительского образования и просвещения потребителей по их правам и методам защиты, а также организацию и проведение регулярного консультирования потребителей на муниципальных территориях.

### 2.2.3. БЕЗОПАСНОСТЬ ЗДОРОВЬЯ

Наиболее острой проблемой безопасности здоровья, по мнению 49.1% респондентов, это отсутствие доступа к качественному медицинскому обслуживанию. Вопрос доступности к здравоохранению наиболее остро стоит для женщин выше среднего возраста, чем для молодежи, и для жителей сел, нежели городов.

28% считают, что в сфере здравоохранения, главная проблема связана с высокими ценами на медикаменты, что препятствует им и их близким, бороться с заболеваниями. 26% опрошенных выражали озабоченность по вопросу ухудшения здоровья среди населения (см. диаграмму №9).

Диаграмма №9



Большинство респондентов позитивно рассматривают государственную реформу в здравоохранении, в частности - государственную программу по лечению гепатита С, наличие бесплатных скрининг центров для диагностики женщин, и более всего отмечался ввод всеобщего медицинского страхования населения. Однако, несмотря на это, всего лишь 7,5% рассматривают государственное страхование гарантом их безопасности здоровья. По мнению респонденток, государственное страхование покрывает лишь неотложную медицинскую помощь, тогда как расходы на диагностику и медикаменты оплачивается самим пациентом полностью или частично, что для многих является недоступным. Во время интервью не раз отмечалось, что желательно, если государство будет покрывать расходы на медикаменты, не доводя дело до неотложного медицинского вмешательства – «в виду ряда объективных и субъективных причин, мы не можем посещать врачей до поры, пока не оказывается слишком поздно, и мы нуждаемся в неотложном медицинском вмешательстве».

Исследование показало, что 41,6% приходится самим платить за медицинское обслуживание. Из-за отсутствия материальных средств, а в ряду случаев по причине низкой грамотности населения в вопросах медицины, недостатка опыта потребления медицинских услуг или слабой информированности пациентов, 43,3% участниц исследования отметили, что занимаются самолечением без должной диагностики, минуя докторов (см. диаграмму №10). 6,7% предпочитают нетрадиционные виды медицины и обращаются к знахарям. Всего 2,5% отметили, что предпочитают выезжать за пределами страны и получить платное медицинское обслуживание.

Особенно остро отмечался вопрос низкой квалификации врачей и отсутствия должного технического оснащения в лечебных заведениях респондентками из маленьких городов и сел.

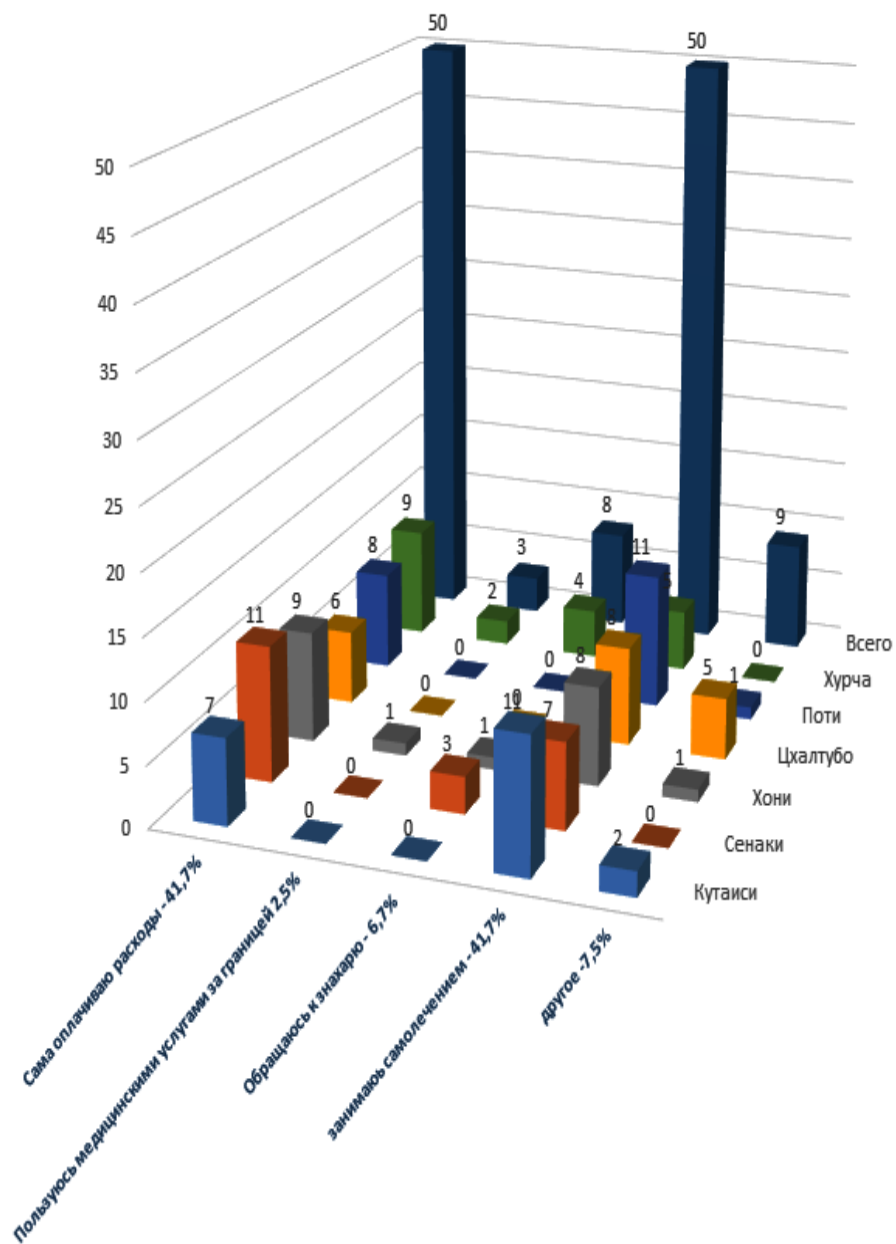
Нужно отметить, что во время дискуссий, женщины очень четко проводили причинно-следственную связь между здоровьем и другими категориями безопасности. К примеру, тяжелое социально-экономическое состояние населения, по мнению большинства участниц, препятствует в доступе качественного медицинского обслуживания. А высокий уровень загрязнения окружающей среды и рост некачественных продуктов на продовольственном рынке, непосредственно влияют на ухудшение здоровья населения, а особенно женщин и детей.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УЛУЧШЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДОРОВЬЯ**

- Государственным структурам и международным организациям, способствовать обеспечению непрерывного повышения квалификации врачей и медицинского персонала;
- Усилить контроль за качеством медицинского обслуживания, систематически анализируя деятельность медицинских учреждений и принимать меры к своевременному выявлению и устранению недостатков;
- Принять меры для обеспечения качественного медицинского обслужи-

Диаграмма №10

Пути решения в случае проблем со здоровьем



	Сама оплачиваю расходы - 41,7%	Пользуюсь медицинскими услугами за границей 2,5%	Обращаюсь к знахарю - 6,7%	занимаюсь самолечением - 41,7%	другое - 7,5%
■ Кутаиси	7	0	0	11	2
■ Сенаки	11	0	3	7	0
■ Хони	9	1	1	8	1
■ Цхалтубо	6	0	0	8	5
■ Поти	8	0	0	11	1
■ Хурча	9	2	4	5	0
■ Всего	50	3	8	50	9

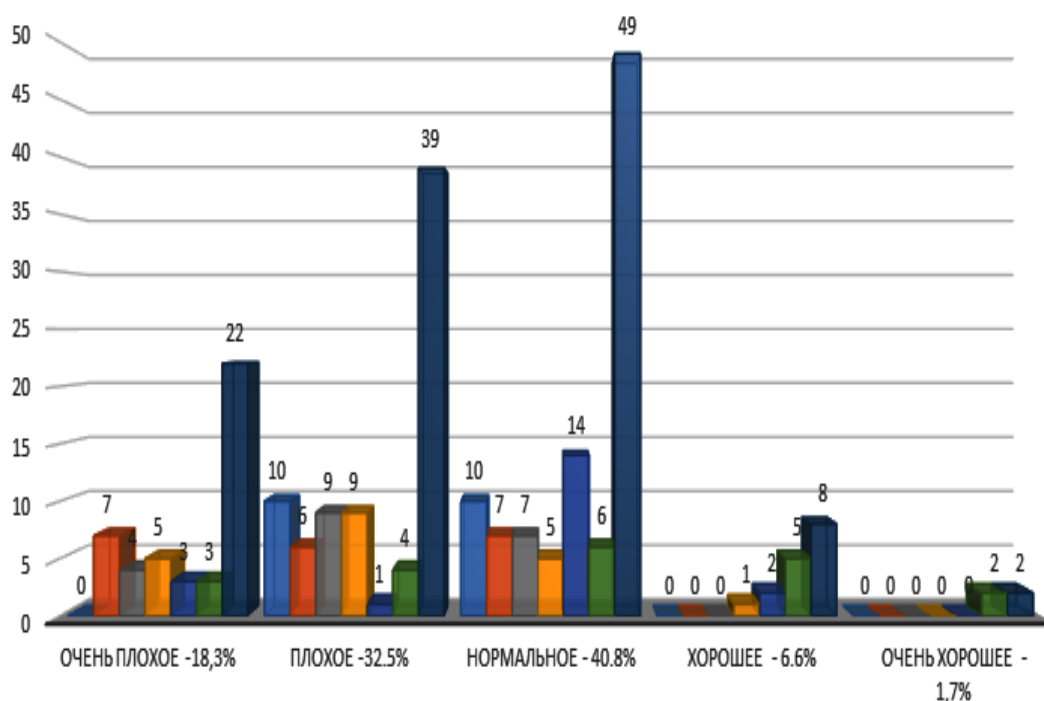
вания районных больниц, посредством оснащения медицинских учреждений качественным медицинским оборудованием, инвентарем, санитарным транспортом, и укомплектованием квалифицированными врачебными кадрами, путем внедрения системы трудовой мотивации и стимулирования врачей посредством повышения заработной платы;

- Повышение грамотности и информированности населения в вопросах здоровья и здорового образа жизни;
- Пересмотреть пакет всеобщего медицинского страхования, обеспечив женщин и детей доступной диагностикой и лечением.

## 2.2.4. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Состояние окружающей среды 40,8% респондентов расценивают как нормальное, хотя 32,5% отмечают обратное (см. диаграмму №11).

Диаграмма №11



	очень плохое -18,3%	плохое -32.5%	нормальное -40.8%	хорошее -6.6%	очень хорошее -1,7%
Кутаиси	0	10	10	0	0
Сенаки	7	6	7	0	0
Хони	4	9	7	0	0
Цхалтубо	5	9	5	1	0
Поти	3	1	14	2	0
Хурча	3	4	6	5	2
Всего	22	39	49	8	2

доступ к чистой воде (см. диаграмму №12). Проблема острее стоит с канализационной системой и очистным сооружением.

42,5% опрошенных женщин отметили, что у них нет доступа к канализационным системам (см. диаграмму №13), а 57,5% подчеркнули проблему доступа к очистным сооружениям (см. диаграмму №14).

Диаграмма №12

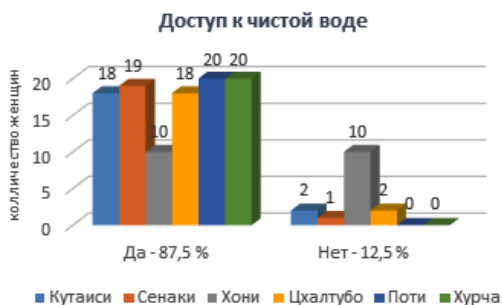


Диаграмма №13

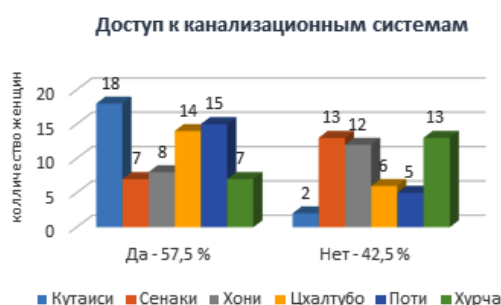
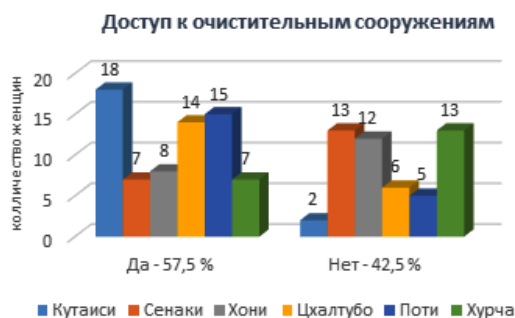


Диаграмма №14



Основными экологическими проблемами участницы опроса считают загрязнение воздуха, угрозу инфекционных заболеваний от насекомых и грызунов, обитаемых на свалках.

Большая обеспокоенность была выражена респондентками из Поти, которые отмечали тяжелую экологическую ситуацию в городе, вызванной непереносимым запахом рыбы и загрязнением воздуха, исходящим от рыбного завода. Женщины с прискорбием отмечали, что государство не защищает должным образом население от подобных загрязнений заводов и фабрик и не способствует решению волнующих людей проблемы – «собственнику завода дешевле выплатить штраф, нежели соорудить соответствующий фильтр, следовательно, проблема не решается... а мы дышим грязным воздухом, что отрицательно влияет на наше здоровье».

Практически каждый респондент опроса подчеркивал, насколько опасное и отрицательное влияние имеют экологические проблемы на здоровье, в первую очередь, на детей и репродуктивное здоровье женщин.

Нужно отметить, что участницами опроса была выражена обеспокоен-

ность, что государство не имеет эффективной и слаженной системы управления кризисными ситуациями. По мнению одной из участниц, наводнение в Тбилиси, унесшее жизни людей и привнесшее разруху, наглядно показало неспособность государства защитить своих граждан в кризисных ситуациях. Было отмечено, что очень важно на законодательном уровне создавать эффективную систему управления рисков в чрезвычайных ситуациях.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ**

- Повысить государственный контроль и мониторинг окружающей среды и ужесточить штрафные санкции к физическим лицам или предприятиям за негативное воздействие на окружающую среду;
- Регулярно информировать население о состоянии окружающей среды и влияние факторов окружающей среды на здоровье человека, особенно женщин и детей;
- С целью улучшения экологического правопорядка, начать обсуждения вопроса о создании экологической полиции;
- На национальном и местном уровнях, поощрять защиту окружающей среды путем учреждения материальных премий за лучший вклад в охрану окружающей среды;
- Государству на национальном и местном уровнях, и международным и местным общественным организациям, активно поддерживать и проводить работу по экологическому воспитанию населения и формирования их ответственного отношения к среде обитания, уделив особое внимание работе с подрастающим поколением.
- Выработать эффективную систему мониторинга и правления кризисных ситуаций, с целью прогноза экологических кризисных явлений и выработки соответствующих мер по предупреждению развития событий по нежелательным сценариям.

### **2.2.5. ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

По мнению большинства женщин, наиболее опасная угроза общественной безопасности - это тенденция «роста преступности» в стране (25,8%). Большую озабоченность женщин также вызывает «страх возобновления войны» (16,9%), «политическая нестабильность» (13,3%) и «потерянные территории» (8,3%). Примечательно, что большинство женщин, обеспокоенные вышеуказанными проблемами, являются представителями приграничного с Абхазией села Хурча.

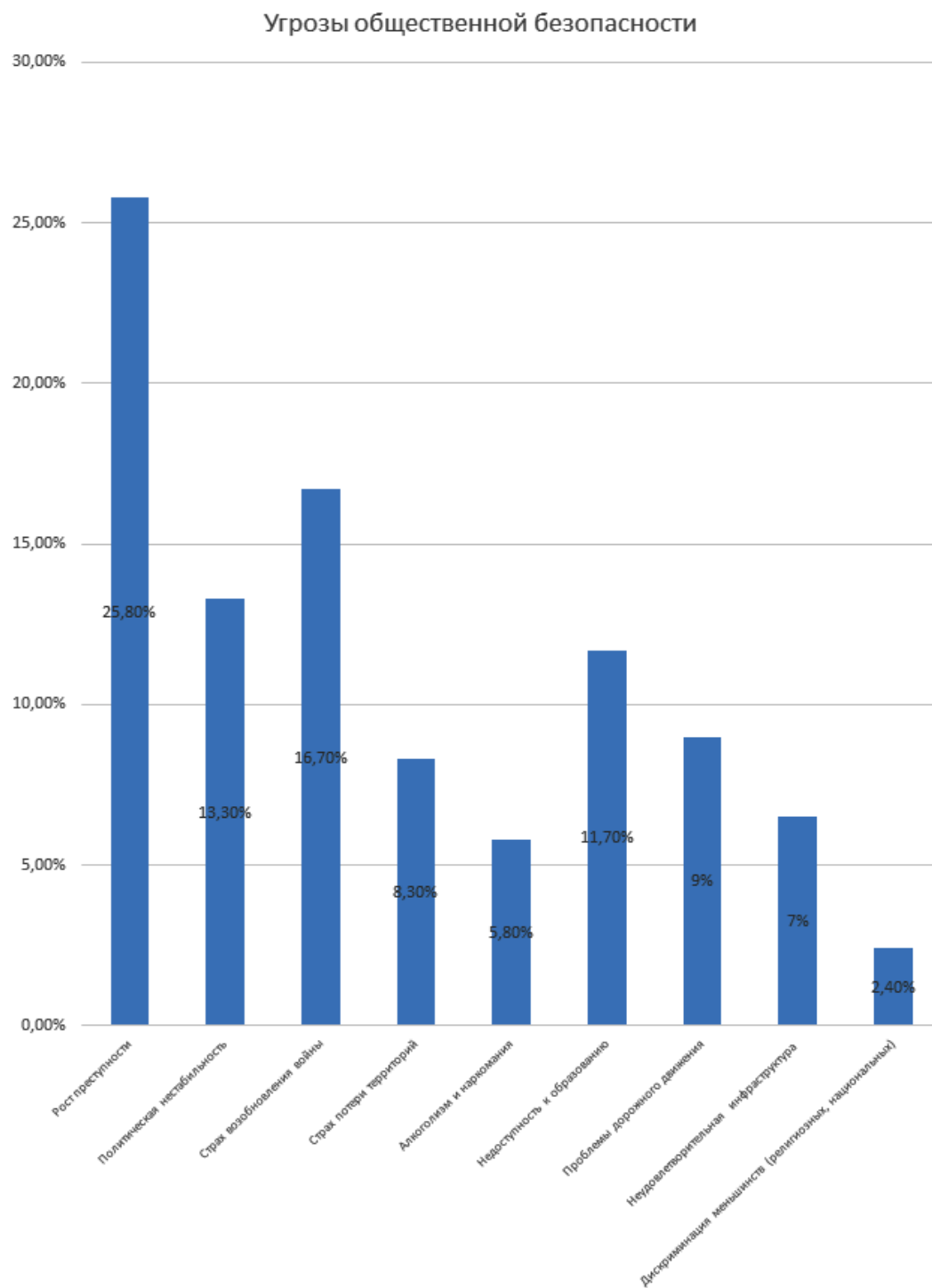
«Недоступность к качественному образованию» также тревожит 11,7% опрошенных женщин (см. диаграмму №15).

Из угроз, сравнительно в меньшей степени, но все же беспокоящих женщин, можно выделить неудовлетворенность инфраструктурой дорог (7%) и проблемы дорожного движения (9%). Примечательно, что 42% женщин не

чувствуют себя защищенными в роли «пешеходов», 32% опасаются за безопасность во время передвижения на «общественном транспорте», и меньше угроз видят в случае, если сами являются за рулем (10,8%) или являются пассажирами в автомобилях близких людей (9,2%).

Из менее беспокоящих вопросов для женщин оказались вопросы «наркомании и алкоголизма» (5,8%) и дискриминация меньшинства (2,4%).

Диаграмма №15



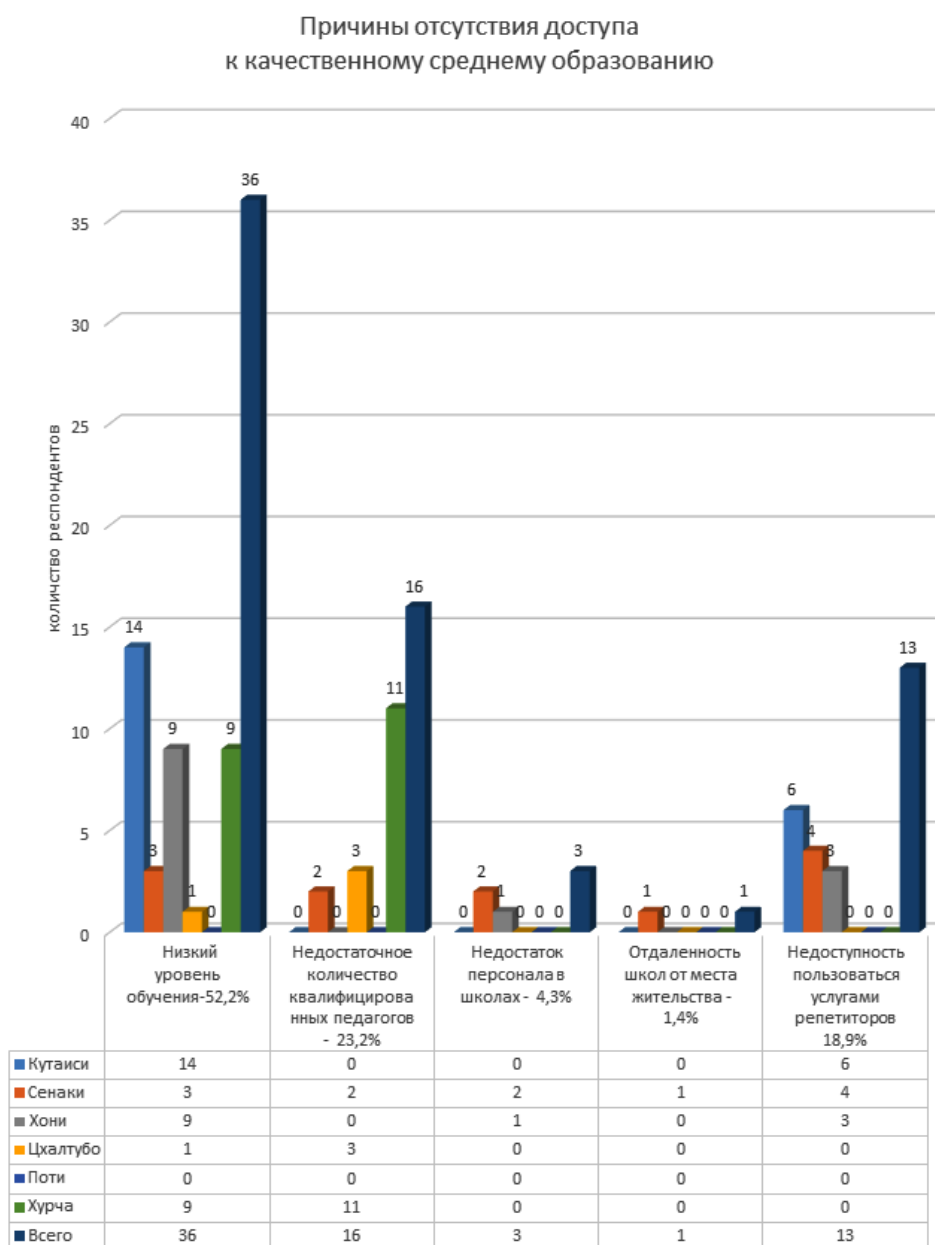


В категории общественной безопасности отдельное внимание было уделено вопросам образования. Были изучены такие вопросы, как «доступ к качественному среднему и высшему образованию» и причины, препятствующие в получении качественного образования.

64% опрошенных женщин отметили, что у них есть доступ к качественному среднему образованию, а 36% ответили отрицательно.

Причинами, препятствующими в доступе к качественному среднему образованию, главным образом женщины называли «низкое качество обучения» (52,2%). 23,2% женщин отмечали проблему «недостаточного количества квалифицированных педагогов». 18,9%, выражали обеспокоенность по отсутствию средств для оплаты репетиторам. Примечательно, что по мнению многих участниц исследования, школа не дает достаточных знаний ученикам, для поступления в высшие учебные заведения, следовательно, существует необходимость дополнительно пользоваться услугами репетитора (см. диаграмму №16).

Диаграмма №16

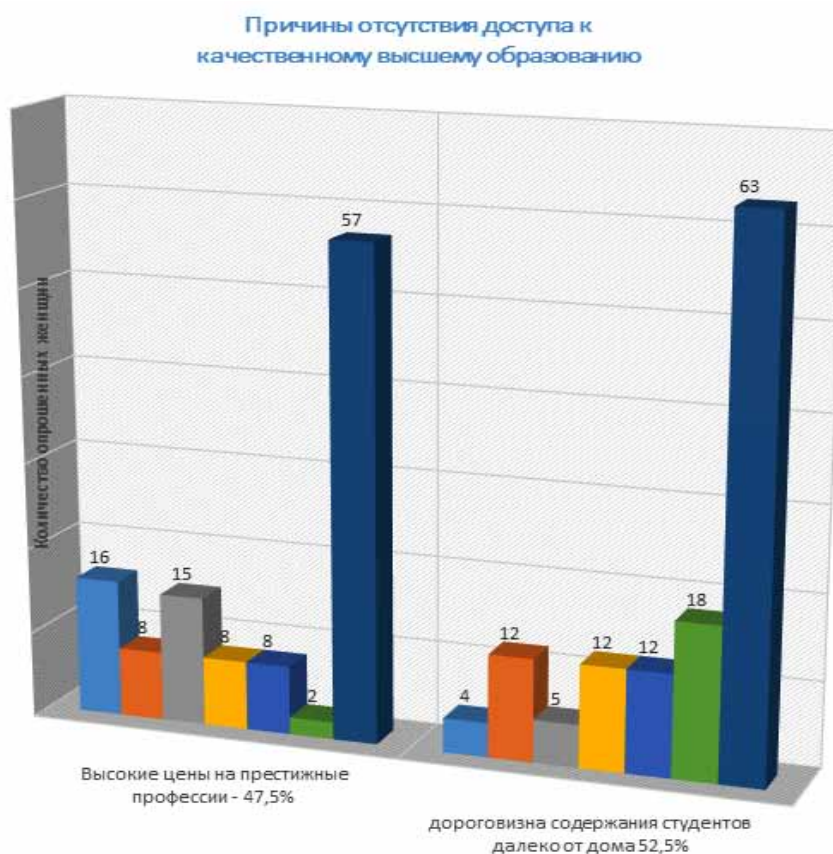


На вопрос о доступности к качественному высшему образованию 52,5% опрошенных женщин ответили отрицательно, а 47,5% считают, что у них есть доступ к качественному образованию.

На вопрос, что именно является препятствием для получения качественного высшего образования, 47,5% отметили, что «содержать студентов далеко от дома очень дорого».

Высокая статистика по данному вопросу обусловлена тем фактом, что основная часть участников исследования проживают в маленьких городах и селах т.е. в отдаленных местах от вузов и естественно, получение высшего образования, увязаны с такими вопросами, как транспортные расходы, аренда квартиры, дополнительные расходы на питание, что для многих является тяжелым и непосильным материальным грузом. 52,2% респондентов главной проблемой назвали «высокие цены на получение престижных профессий» (см. диаграмму №17). Несмотря на то, что государство на сегодняшний день, дает возможность получить гранты, частично или полностью покрывающее учебу, многие престижные профессии эти гранты не покрывают. Во время обсуждения, также было отмечено, что тенденция роста популярных профессий, создает угрозу исчезновения очень важных профессий.

Диаграмма №17



	Высокие цены на престижные профессии - 47,5%	дороговизна содержания студентов далеко от дома 52,5%
■ Кутаиси	16	4
■ Сенаки	8	12
■ Хони	15	5
■ Цхалтубо	8	12
■ Поти	8	12
■ Хурча	2	18
■ Всего	57	63

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### Профилактика преступности

- Информирование населения посредством телевидения и радио, печатных и электронных СМИ о проводимой работе по профилактике преступлений и правонарушений и противодействию;
- Создание экономических, социальных и культурных условий, обеспечивающих устойчивое и гармоничное развитие семей и детей, относящимися к категории социально-опасных, включая развитие нравственной и правовой культуры, формирование мотивации и ценностных ориентаций на социально позитивное поведение.

### Культура мира и толерантности

- В детсадах и школах проведение уроков и внеклассных мероприятий по воспитанию принципов толерантности и культуры мира среди детей и подростков, выработка у учащихся осознанного представления о роли совместного сосуществования разных человеческих групп и общностей, признание и уважение разной этнонациональной, религиозной и иной принадлежности людей, права окружающих людей на другие взгляды и убеждения;
- Пропаганда мира и толерантности с помощью телевизионных и радиопрограмм.

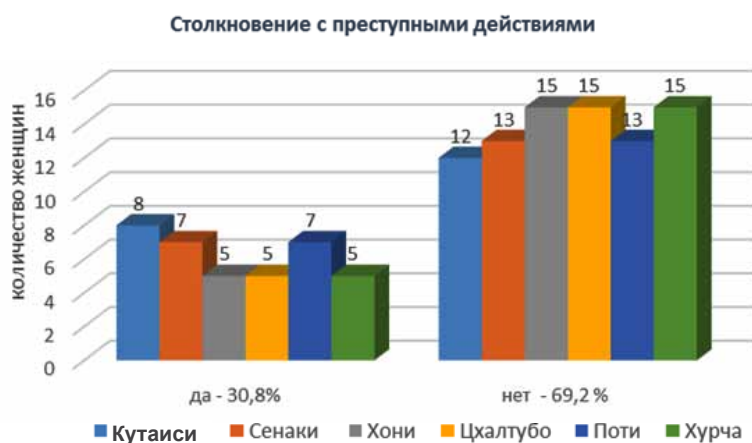
### Доступ к образованию

- Создание льготных условий оплаты за обучения для студентов из сел и районов;
- Создание студенческих кампусов и предоставление бесплатного или полу платного жилья для студентов в зависимости от их успехов и успеваемости в учебе и с учетом социального состояния семьи.

## 2.2.6. ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Нужно отметить, что уровень ощущения личной и физической безопасности среди женщин, по данным исследования, довольно высокий. Всего 30,8% женщин повелось лично столкнуться с преступлением, направленным против их жизни или собственности (см. диаграмму №18).

Диаграмма №18



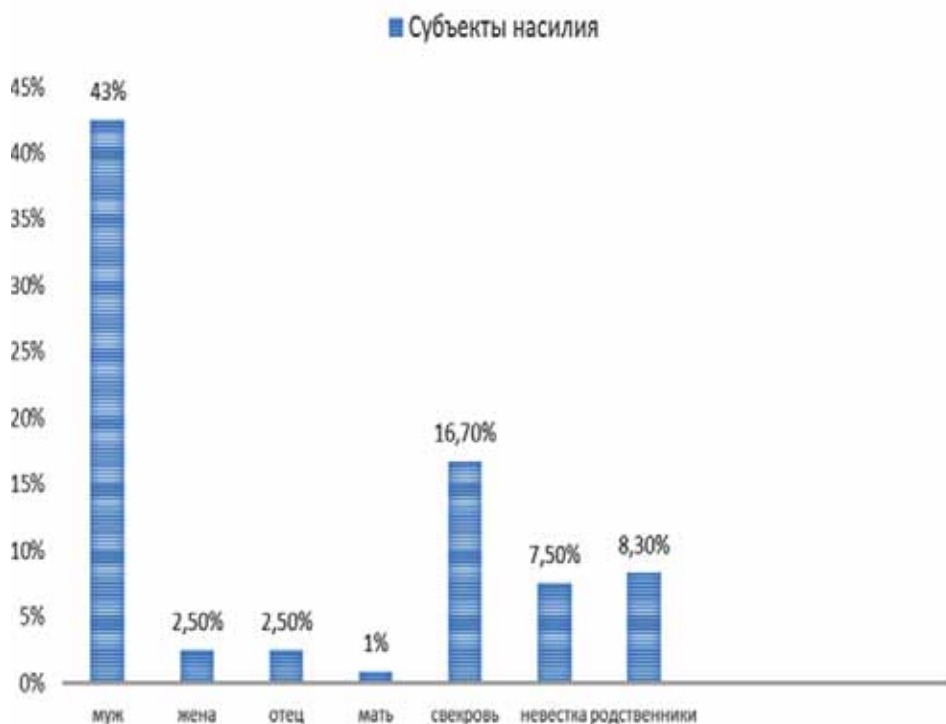
Немного меньшее количество опрошенных сознаются (21,7%), что сталкивались лично с физическим или психологическим насилием со стороны членов их семьи или близких людей (см. диаграмму №19).

Диаграмма №19



Однако в обсуждении в группах нередко отмечалось, что почти каждая женщина является объектом семейного насилия, если не физического, то психологического. При обсуждении многие признавали, что это вопрос, о котором не принято говорить громко и остается закрытым для большинства женщин - „физическое насилие настолько распространено, что происходит почти везде, но из-за существующего менталитета или комплексов, оно не выходит за пределы семьи и проблема остается нерешенной». Главными субъектами физического или психологического насилия отмечены: муж (42,2%), свекровь (16,7%), невестка (7,5%), родители (2,5%), другие родственники (8,3%) (см. диаграмму №20).

Диаграмма №20

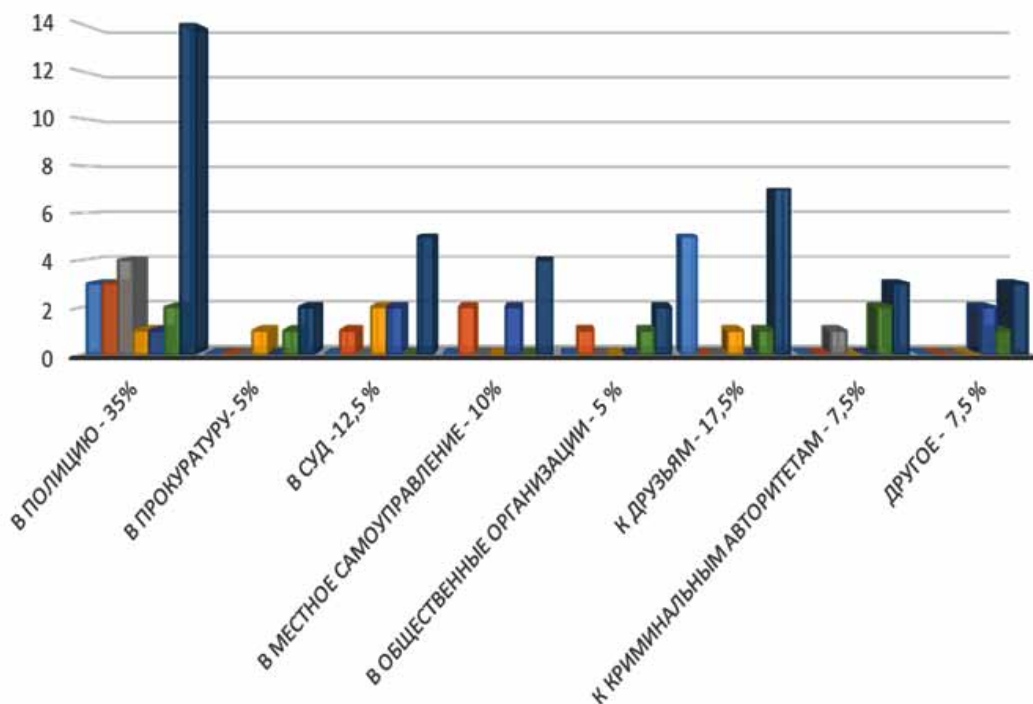


Исходя из этого, можно сделать вывод, что тема насилия в отношении женщин остается достаточно табуированной, а уровень правовой грамотности женщин о видах и формах гендерного насилия и путях борьбы с ними, довольно низким. Такие вопросы как, недостаток убежищ для жертв насилия, отсутствие эффективной системы защиты жертв, экономическая необеспеченность, раннее и необдуманное замужество, были приведены как причины насилия и пассивности женщин противостоять данному социальному злу.

Примечательно, что для большинства женщин основным защитником от преступных посягательств представляются органы внутренних дел. 35% женщин, сталкивающихся с преступлением, за помощью обращались к «полиции». 17,5% помощь искали у «друзей и знакомых», а 12,5% предпочтения отдавали «судам». Немаловажно отметить, что к местным властям за помощью обращалось 10% женщин, и только 5% к общественным организациям и в прокуратуру. По утверждению 7,5% респондентов, за защитой они обращались и к «криминальным авторитетам» (см. диаграмму №21).

Диаграмма №21

### Обращение с целью защиты



	в полицию - 35%	в прокуратуру - 5%	в суд - 12,5%	в местное самоуправление - 10%	в общественные организации - 5%	к друзьям - 17,5%	к криминальным авторитетам - 7,5%	другое - 7,5%
Кутаиси	3	0	0	0	0	5	0	0
Сенаки	3	0	1	2	1	0	0	0
Хони	4	0	0	0	0	0	1	0
Цхалтубо	1	1	2	0	0	1	0	0
Поти	1	0	2	2	0	0	0	2
Хурча	2	1	0	0	1	1	2	1
всего	14	2	5	4	2	7	3	3

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Международным организациям и государственным структурам, создавать, финансировать и координировать надежную сеть доступных центров и услуг для оказания экстренной помощи, с предоставлением временного жилья женщинам и их детям, которые являются жертвами насилия, или подвержены риску стать жертвами насилия;
  - Способствовать укреплению экономической независимости женщин с целью снижения их уязвимости ко всем формам насилия;
  - Усиление роли социальных работников по превенции насилия;
  - Создание вебсайта, посвященного предупреждению насилия, с базой данных о насилии против женщин, причинах и последствиях насилия, а также эффективных методах по предотвращению и пресечению насилия. Кроме этого, на сайте будет размещена информация о «горячих» телефонных линиях, об организациях и службах, предоставляющих помощь жертвам насилия;
  - Работа со СМИ, поддержка и финансирование информационных кампаний по привлечению внимания широкой общественности к проблеме гендерного насилия и созданию отрицательного отношения общества к проблеме насилия против женщин.
  - Включение в программы школьного обучения вопросов гендера, видов и форм гендерного насилия и путей борьбы с ним.

### 2.2.7. ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

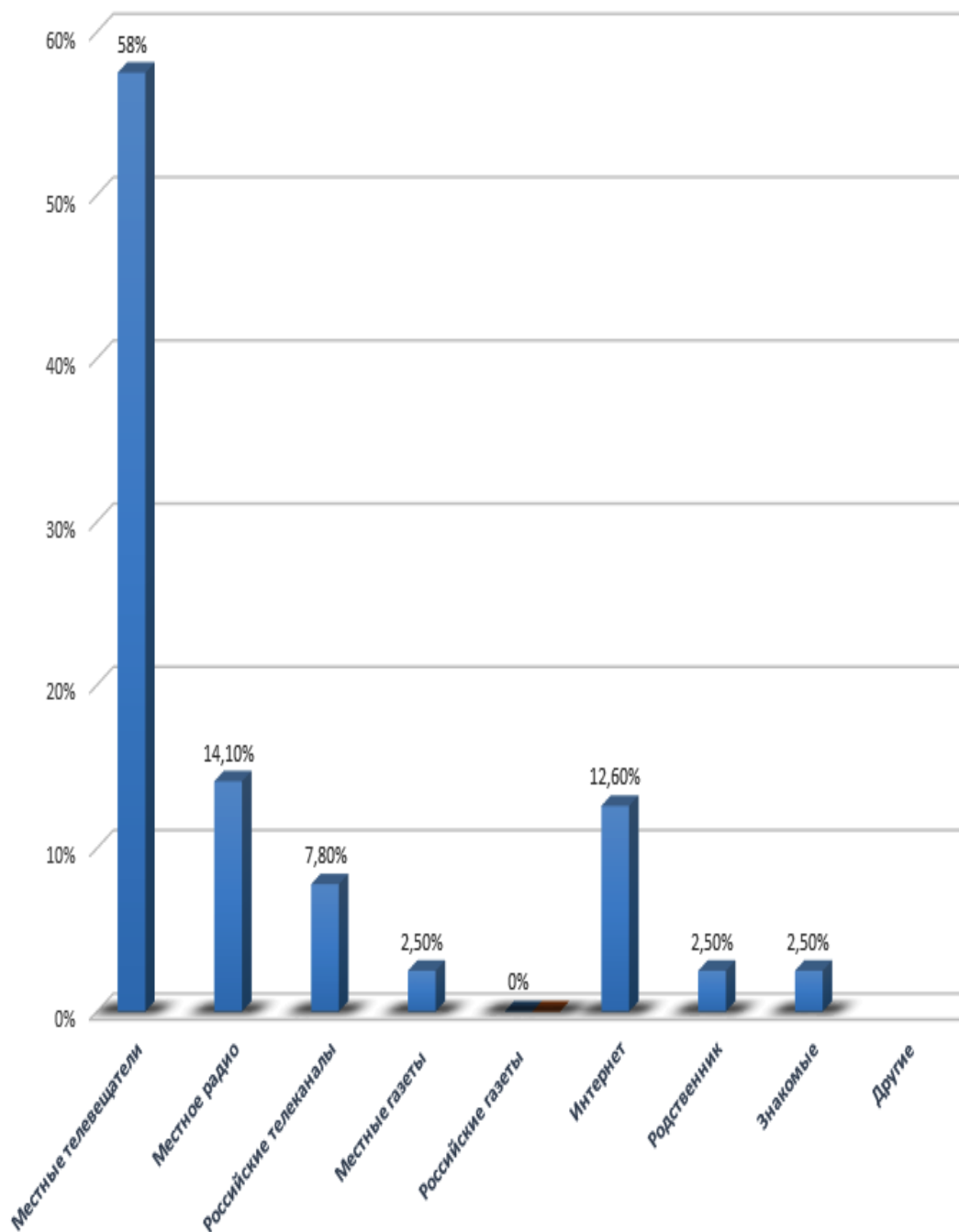
В категории политической безопасности были рассмотрены такие вопросы, как доступ населения к информации, как возможности развития открытого информационного взаимодействия между государством и общественностью, реализация прав граждан на доступ к информации о деятельности органов власти и обеспечение открытости и прозрачности принятия государственных решений. Кроме этого, были изучены уровень и качество взаимодействия между гражданами и государственными структурами.

По данным опроса было выявлено, что несмотря на то, что практически каждая женщина имеет доступ к информации, объективность и качество полученной информации, а также свобода средств массовой информации (СМИ) оцениваются неудовлетворительно. Было отмечено, что СМИ не вселяют сегодня доверия и не являются свободными - «думаю, что медиа сегодня не свободна и контролируема...», «определенные телеведущие и печатная медиа пропагандируют интересы конкретных групп и партий». Одной из главных вопросов, волнующих женщин, это тенденция фокусирования на негативные события со стороны СМИ, нежели чем на позитивные, что, по мнению участниц опроса, способствует росту агрессии, нигилизма и пессимизма в обществе.

Главными источниками информации респонденты обозначили «национальные телеведущие» (58%), радио (14,1%) и интернет (12,6%) (см. диаграмму №22).

Диаграмма №22

### Источники информации



На вопрос, обращаются ли женщины к чиновникам на местном уровне с просьбой по решению существующих проблем, 59% респонденток ответили отрицательно (см. диаграмму №23).

Диаграмма №23



Следует отметить, что уровень реагирования на проблему, большинство женщин оценивают неудовлетворительно. 21,6% женщин отмечают, что были добродушно приняты и выслушаны, но решение на проблему не последовало. 5% отметили, что чиновники вели себя грубо и не помогли, и всего 8% ответили, что получили помощь (см. диаграмму №24)

Диаграмма №24





## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЛИТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

- Поддерживать программы, направленные на обучение активных граждан, представляющих местные сообщества и гражданские инициативы, формам, методам и принципам гражданского участия и защиты их интересов;
- Усиление гражданского контроля над работой местных властей и активное вовлечение граждан в формировании местной политики с отражением общественно значимых вопросов;
- Способствовать участию граждан в формировании местного бюджета с учетом существующих в обществе проблем и направленных на их решения;
- Способствовать выстраиванию эффективной системы обратной связи с гражданским обществом.

## Глава 3.

### ВЫВОДЫ И ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Исследование по определению уровня женской человеческой безопасности еще раз подтвердило важность изучения вопросов человеческой безопасности с точки зрения гендерной специфики. Несмотря на то, что данное исследование выявило ряд угроз, которые являются общими как для женщин, так и для мужчин, зачастую были затронуты такие вопросы, которые имели непосредственное влияние на женщин, и явились угрозой их личной безопасности.

Результаты данных опроса наглядно выявили, насколько влияет на ощущение безопасности женщин географическое место проживания, социальное положение и возраст. К примеру, если продовольственная безопасность вызывало в большей части тревогу у женщин, проживающих в городах, то женщины из сел чувствовали себя защищенной в силу доступа к земельным ресурсам и наличия домашнего хозяйства. Вопросы здоровья и проблемы доступа к качественному медицинскому обслуживанию больше тревожило женщин среднего и пожилого возраста, проживающих в местах, отдалённых от больших городов. Угрозу политической нестабильности, страх возобновления войны и вопросы потери территорий острее беспокоило женщин-ВПЛ, и женщин, живущих в приграничном селе с Абхазией, Хурча.

Многие проблемы и вопросы, затронутые в ходе опроса, были общими и одинаково беспокоило каждую женщину, принявшую участие в данном исследовании.

Обобщая данные опроса и резюмируя результаты, можно сделать следующие выводы:

- Наиболее острой и актуальной проблемой для абсолютного большинства респондентов была названа экономическая безопасность, которая по результатам опроса, увязана практически с каждым компонентом человеческой безопасности. Тотальная безработица, ограниченный доступ к рабочим местам и гендерная дискриминация при принятии на работу, способствует росту женщин, мигрирующих за пределы страны в поиске лучших возможностей для трудоустройства и заработка, оставляя без должного внимания своих детей и семью, и подвергая себя риску траффинга. Экономическая нестабильность, молниеносная девальвация национальной валюты, низкая материальная обес-

печенность населения препятствуют приобретать экологически чистые и качественные продукты, что, в свою очередь, негативно влияет на репродуктивное здоровье женщин и способствует росту заболеваний среди женщин и детей. Недостаточность финансовых средств и бедность также являются в причинно-следственной связи с повышенным уровнем криминала, агрессии и насилия в обществе, что зачастую направлено против женщин. Экономические проблемы, по мнению опрошенных, также препятствует свободному доступу к высшему образованию и качественному медицинскому обслуживанию.

- Оценивая уровень продовольственной безопасности среди участниц исследования, можно выделить три самые главные проблемы, наиболее волнующие женщин: а) экономическая недоступность продовольствия — низкий уровень доходов, позволяющий приобретать качественные и натуральные продукты питания, по крайней мере, на минимальном уровне потребления; б) небезопасность продовольствия для потребителей — рост генетически модифицированных продуктов, отсутствие информации о происхождении продуктов и их влияние на здоровье; в) физическая недоступность к качественным продуктам — отсутствие наличия необходимого ассортимента качественных продовольственных продуктов на рынке сбыта из-за неправильной продовольственной политики в стране. Обеспокоенность женщин по поводу недостаточного доступа к качественным продуктам, главным образом, было вызвано тревогой за здоровье детей и их полноценное развитие.

- Основными причинами ухудшения состояния здоровья населения по результатам исследования, выделилась бедность и безработица, неполноценная структура и качество питания, отрицательные экологические воздействия. Главными угрозами безопасности здоровья опрошенные женщины считают недостаточные финансовые ресурсы на диагностику и превенцию заболеваний, высокие цены на медикаменты, наличие непрофессиональных врачей, а также недостаточное техническое оснащение клиник и больниц, особенно в отдалённых от больших городов населенных пунктах.

- Современная экологическая обстановка, по мнению опрошенных женщин, оставляет желать лучшего и расценивается как неудовлетворительная. Среди главных угроз экологической безопасности, имеющее негативное влияние на репродуктивное здоровье женщин, а также на общее состояние здоровья детей и населения в целом, названы: загрязнение воздуха, очаги инфекций от свалок, неурегулированные канализационные системы и очистные сооружения. Участвовавшие природные катаклизмы и отсутствие эффективной системы мониторинга и управления кризисных экологических ситуаций,

является непосредственной угрозой жизни и благосостояния общества и нуждается в последующем усовершенствовании и решении.

- Главными угрозами общественной безопасности, наиболее волнующих женщин, является рост преступности, политическая нестабильность, возможность возобновления войны, страх потери территорий и проблемы, связанные с доступностью к качественному образованию. По данным, полученным в ходе опроса, было выявлено, что причинами угроз, респондентам видятся экономические проблемы в стране и материальное необеспеченность. Кроме этого, частые политические распри, недостаточная работа по направлению пропаганды культуры мира и толерантности определенно способствуют росту агрессивных настроений в обществе и создают неблагоприятную почву для стабильного и мирного развития общества.

- Несмотря на то, что уровень личной безопасности женщин по количественным данным был велик, и большинством участниц опроса было отмечено что не слышали или сами лично не являлись объектами физического или психологического насилия, однако в частных беседах не раз отмечалось, что гендерное насилие является одной из главных и наиболее частых проблем женщин, о котором по сей день не принято громко говорить. Табуированность темы гендерного насилия, а в частности домашнего насилия, не только препятствует эффективной борьбе с данным социальным злом, но и способствует укреплению терпимости и приемлемости насилия в отношении женщин со стороны общества, что, в свою очередь, делает женщин более уязвимыми и неспособными противостоять данному явлению. Несомненно, неэффективная и недостаточная система защиты жертв со стороны государства, и низкий уровень просвещенности и правовой грамотности самих женщин о своих правах и путях защиты, препятствуют им противостоять насилию и смело выходить против сложившихся и устоявшихся стереотипов и традиций.

- Уровень и качество взаимодействия между гражданами и государственными структурами был расценен как неудовлетворительный. Главной проблемой для большинства женщин являлась Низкая политическая культура многих чиновников на местном уровне, недостаточное осознание обязательств перед электоратом, отсутствие подотчетности государственных структур и чиновников перед обществом, мешает активному участию граждан в процессах принятия решений и в разработке местной политики и местного бюджета, направленных на решение злободневных и наиболее острых проблем, стоящих перед населением. Свобода, объективность, и беспристрастность СМИ, также было отмечено одной из важных проблем политической

безопасности, что препятствует реализации прав граждан на доступ к информации о деятельности органов власти и обеспечению открытости и прозрачности принятия государственных решений.

- В сфере информационной безопасности, несмотря на наличие разнообразных источников получения информации, объективность, прозрачность и уровень свободы СМИ были оценены респондентами крайне отрицательно. А также отмечалось, что высокий уровень агрессии и нетерпимости в обществе, вызваны негативной информацией, так часто пестрящей с телеэкранов.

Исходя из представленных выводов данного исследования, помимо рекомендаций, предложенных к каждой под-главе из семи категорий человеческой безопасности, ниже представлены общие рекомендации для осознания важности изучения и тщательного анализа вопросов человеческой безопасности с точки зрения женщин.

## ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Необходимость создания «Гендерного Комитета по вопросам человеческой безопасности» при совете Национальной безопасности, в который будут входить эксперты человеческой безопасности из женского движения;
- Интегрировать в любой анализ, исследование или программу государственных структур данные с разбивкой по половой принадлежности и вопросы по гендерной тематике, включая потребности и приоритеты женщин и девушек.
- Систематически консультироваться с представителями гендерных советов при местных муниципалитетах, с женщинами из общин и гражданского общества о существующих проблемах человеческой безопасности и на основе полученных данных разрабатывать эффективную политику и стратегию на местном и национальном уровнях;
- Внедрять систему сбора информации с разбивкой на пол во всех министерствах и ведомствах;
- Внедрять подход гендерно-чувствительного бюджетирования в процесс планирования и разработки государственных программ и стратегий, в которых будут отражены непосредственные нужды и проблемы женщин и при этом выработать систему подотчетности перед женщинами;
- Ввести обязательный курс обучения по гендерным вопросам для государственных чиновников, на всех уровнях государственной власти.

# ПРИЛОЖЕНИЯ

## Социологическое исследование женской человеческой безопасности методом фокус-группы

### Вопросник

1. Что в вашей повседневной жизни или в жизни ваших близких вызывает у вас наибольшее беспокойство? Укажите 5 главных причин для тревоги. Как вам представляется их решение?

2. Есть ли у вас постоянный источник дохода? Какой? Как вы оцениваете свое материальное положение (положение вашей семьи) для достойного проживания без нужд?

3. Имеете ли вы или ваши дети, внуки, другие родственники доступ к качественному среднему/высшему образованию? Если нет, то в чем проблема?

4. Имеете ли вы и ваши близкие возможность полноценно питаться и употреблять в пищу качественные продукты? Если нет, то в чем проблема?

5. Есть ли у вас и ваших близких доступ к чистой воде, канализационной системе, очистным сооружениям? Как вы оцениваете санитарное состояние и состояние окружающей среды в вашем городе/селе и в целом в стране?

6. В случае болезни или несчастного случая можете ли вы и члены вашей семьи получить качественную и своевременную бесплатную медицинскую помощь? Если нет, каким образом вы решаете эту проблему?

7. Сталкивались ли вы или ваши близкие со случаями физического/ психологического/экономического насилия со стороны членов вашей семьи или семьи ваших близких? Как решается подобная проблема?

8. Удовлетворены ли вы качеством, достоверностью и оперативностью, поступающей к вам информации? Насколько защищено информационное пространство?

9. Насколько защищено ваше право на достойный труд? Какие для него существуют угрозы?

10. Приходилось ли вам или вашим близким сталкиваться с преступными действиями, направленными против жизни и безопасности, против имущества, против интересов? В таких случаях от кого ждете большей защиты?

11. Приходилось ли вам обращаться в местные органы власти или другие госучреждения для решения каких-то вопросов личного, служебного, общественного характера? Если да, то каковы были результаты от общения с чиновниками различного уровня?

**СПАСИБО ЗА ВАШИ ОТВЕТЫ**

## Вопросы человеческой безопасности женщин Углубленное интервью с экспертами

1. Какие сферы человеческой безопасности женщин в нашей стране считаете более защищенным?

Самым незащищенным?

2. Что Вам представляется самым значительным достижением в области защиты здоровья женщин?

Самым большим вызовом?

3. Доступно ли женщинам защита репродуктивного здоровья? Видите ли Вы какие ни будь специфические проблемы в этом отношении?

4. На Ваш взгляд, насколько защищает существующий в стране трудовой кодекс право на труд женщин?

5. Имеют ли женщины в поиске трудоустройства специфические проблемы и преграды? Если да - какие? Какие меры Вам представляются для их преодоления?

6. На Ваш взгляд, достаточно ли женщина защищена от насилия в семье? В чем конкретно Вы видите проблемы?

7. Как Вы думаете, насколько защищена экономическая безопасность женщин? Какие видите опасности в этом отношении?

8. Имеют ли женщины/девочки возможность полноценного/качественного образования? Видите ли Вы специфические проблемы в этом отношении?

9. Как смотрите на вопрос защиты окружающей среды в стране и что Вам представляется наибольшей опасностью для женщин/девочек ?

10. Считаете ли необходимым реформу сектора безопасности в стране в направлении обеспечения человеческой безопасности женщин? и какие мероприятия представляются необходимым в этом отношении?

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**



## Вопросник по исследованию человеческой безопасности

### I. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЖЕНЩИН

1. Как вы оцениваете свое материальное положение (положение вашей семьи) по пятибальной системе?

- 1)  очень плохо      2)  плохо  
3)  нормально      4)  хорошо      5)  очень хорошо

2. Есть ли у вас постоянный источник доходов? Если да, то какой (нужное подчеркните)?

- 1) зарплата ваша или членов вашей семьи  
2) выручка от продажи продуктов или изделий  
3) доходы от бизнеса  
4) помощь близких  
5) пенсия  
6) стипендия  
7) пособие  
Другое (укажите) \_\_\_\_\_

### II. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Имеете ли вы и ваши близкие возможность полноценно питаться и употреблять в пищу качественные и вкусные продукты? Если нет, то в чем проблема (нужное подчеркните)

- 1) высокая стоимость  
2) отсутствие качественных продуктов  
3) отсутствие продуктовых магазинов  
Другое (укажите) \_\_\_\_\_

### III. БЕЗОПАСНОСТЬ ЗДОРОВЬЯ ДЛЯ ЖЕНЩИН

1. В случае болезни или несчастного случая можете ли вы и члены вашей семьи получить качественную и своевременную бесплатную медицинскую помощь? Если нет, каким образом вы решаете эту проблему (нужное подчеркните)

- 1) оплачиваете медицинские услуги

2) выезжаете за пределы страны и получаете там платную медицинскую помощь

3) обращаетесь к знахарям

4) занимаетесь самолечением

Другое (укажите) \_\_\_\_\_

#### **IV. БЕЗОПАСНОСТЬ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

1. Как вы оцениваете санитарное состояние и состояние окружающей среды в вашем городе/ селе и в целом в стране по пятибалльной системе?

1)  очень плохо      2)  плохо      3)  нормально

4)  хорошо      5)  очень хорошо

2. Есть ли у вас и ваших близких доступ к чистой воде, канализационной системе, очистным сооружениям?

- К чистой воде                      -  да  нет

- К канализационной системе      -  да  нет

- Очистным сооружениям            -  да  нет

#### **V. ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДЛЯ ЖЕНЩИН**

1. В чем вы видите главную угрозу для Вас лично?

1) война

2) потеря суверенитета

3) бедность

4) алкоголизм

5) наркомания

6) внутреннее противостояние

Другое (укажите) \_\_\_\_\_

2. Приходилось ли вам или вашим близким сталкиваться с преступными действиями, направленными против жизни и безопасности, против имущества, против интересов?

да       нет

Если да, то к кому вы обратились для защиты (нужное подчеркните)

1) в милицию

2) в прокуратуру

3) в суд

4) в местные органы власти

5) в общественные (правозащитные) организации

6) к родственникам и друзьям

7) к криминальным авторитетам

Другое (укажите) \_\_\_\_\_

3. Сталкиваетесь ли вы или ваши близкие со случаями физического или психологического насилия со стороны членов вашей семьи или семьи ваших близких?

да       нет

Вообще, кто, по – вашему, чаще применяет физическую силу или оказывает психологическое давление (нужное подчеркните)

- 1) муж
- 2) жена
- 3) отец
- 4) мать
- 5) свекровь
- 6) невестка

Другое (укажите) \_\_\_\_\_

4. Считаете ли вы дороги и транспорт в стране безопасными? Если нет, то когда вы больше всего беспокоитесь за свою безопасность (нужное подчеркните)

- 1) когда вы сами или ваши близкие за рулем личного автомобиля
- 2) когда вы или близкие едете в качестве пассажира в личном авто
- 3) когда вы или ваши близкие едете в общественном транспорте
- 4) когда вы идете пешком

Другое (укажите) \_\_\_\_\_

## **VI. БЕЗОПАСНОСТЬ СООБЩЕСТВА**

1. Что в вашей повседневной жизни или в жизни ваших близких вызывает у вас наибольшее беспокойство? Укажите 5 главных причин для тревоги.

- 1)
- 2)
- 3)
- 4)
- 5)

## **VII. ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

1. Имеете ли вы или ваши дети, внуки, другие родственники доступ к качественному среднему образованию?

да       нет

Если нет, то в чем проблема (нужное подчеркните)

- 1) плохое качество обучения
  - 2) нехватка профессиональных педагогических кадров
  - 3) некомплектованность школ
  - 4) школа расположена далеко от вашего дома
  - 5) невозможность оплачивать репетиторов
- Другое (укажите) \_\_\_\_\_

2. Насколько доступно для вас и ваших близких высшее образование?

Если есть проблемы, то в чем они состоят (нужное подчеркните)

- 1) обучение на престижных специальностях слишком дорого стоит
  - 2) содержание студента/ки вдали от дома слишком дорого
- Другое (укажите) \_\_\_\_\_

3. Откуда вы получаете информацию о том, что происходит в стране и мире (нужное подчеркните)

- 1) местное ТВ,
  - 2) местное радио,
  - 3) российское ТВ,
  - 4) местные газеты,
  - 5) российские газеты,
  - 6) интернет,
  - 7) родственники,
  - 8) знакомые и соседи?
- Другое (укажите).

4. Приходилось ли вам обращаться в местные органы власти или госучреждения для решения каких-то вопросов личного, служебного, общественного характера?

- да     нет

Если да, то каковы ваши впечатления от общения с чиновниками различного уровня (нужное подчеркните)

- 1) внимательно выслушали и помогли
  - 2) вели себя грубо и ничем не помогли
  - 3) разговаривали вежливо, но ничем не помогли
  - 4) не удалось попасть на прием
- Другое (укажите) \_\_\_\_\_



**КУЛЬТУРНО-ГУМАНИТАРНЫЙ  
ФОНД "СУХУМИ"**

**директор проекта - АЛЛА ГАМАХАРИЯ**

**координатор проекта - МЕРИ ГЕЛАШВИЛИ**

**ассистент - ЭММА КАМКИЯ**

**редактор - ЛАЛИ ШЕНГЕЛИЯ**

**дизаин - ЛИЯ КОСТАВА**

**Адрес: Кутаиси,**

**улица Мгалоблишвили 6**

**тел: 27 29 02**

**факс: 27 13 68**

**Эл. почта: [womansokhumi@gmail.com](mailto:womansokhumi@gmail.com)**

**Веб-страница: [www.fsokhumi.ge](http://www.fsokhumi.ge)**



2015