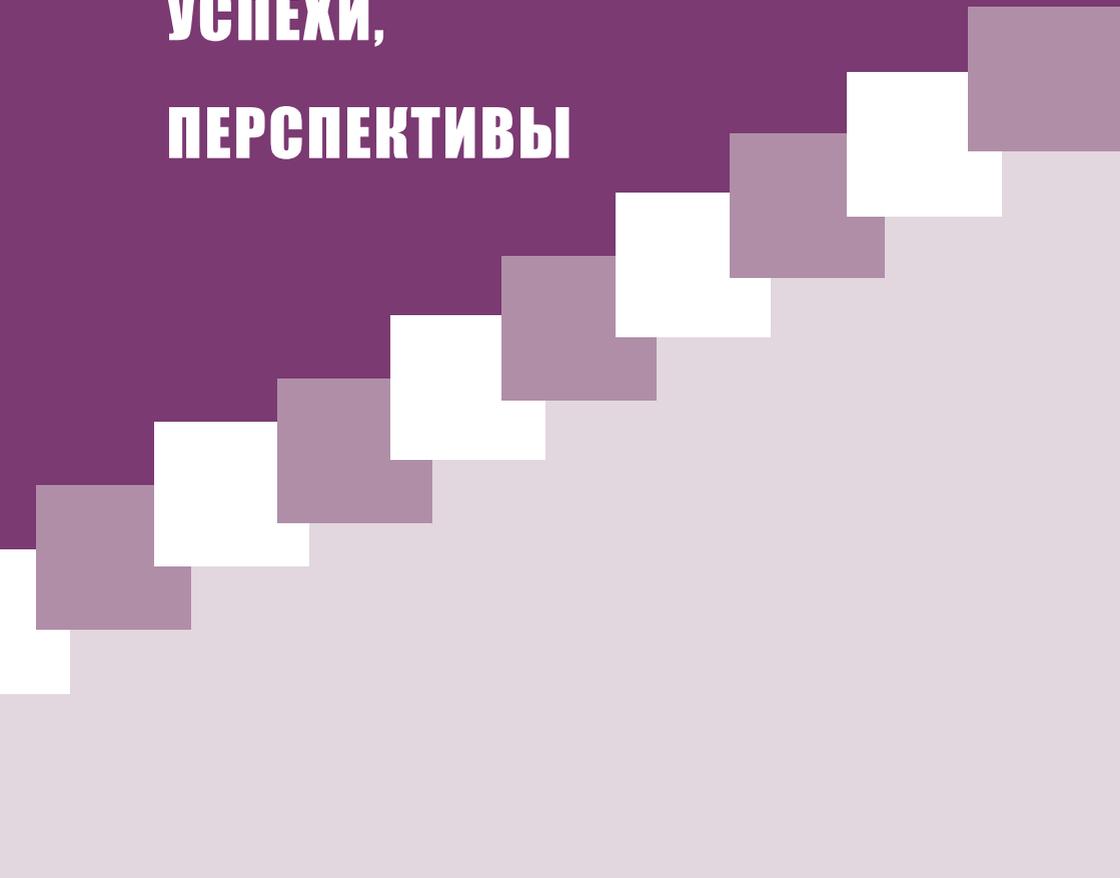


ЕКАТЕРИНЕ ГАМАХАРИЯ

**УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН
В ЖЕНЕВСКИХ ПЕРЕГОВОРАХ:
ПРОБЛЕМЫ,
УСПЕХИ,
ПЕРСПЕКТИВЫ**



ЕКАТЕРИНЕ ГАМАХАРИЯ

**УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН
В ЖЕНЕВСКИХ ПЕРЕГОВОРАХ:
ПРОБЛЕМЫ,
УСПЕХИ,
ПЕРСПЕКТИВЫ**

Напечатан при поддержке
Федерального департамента
иностраннных дел Швейцарии



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Взгляды, выраженные в публикации,
могут не совпадать с взглядами донорской организации**

КУТАИСИ 2015

ОБ АВТОРЕ

Основная сфера деятельности Екатерины Гамахария - права человека, в том числе - права вынужденно перемещенных лиц (ВПЛ). Екатерина Гамахария является участницей многих национальных и международных конференций и тренинг-семинаров по вопросам прав женщин, решения конфликтов и миротворчества.

Трудовую деятельность начала в Культурно-гуманитарном фонде «Сухуми». В 2000-2006 годах была директором сектора защиты прав женщин. Сотрудничает с Фондом «Сухуми» по сей день, как консультант.

В 2006 году получила стипендию Джорджа Смита в Великобритании за исследование и изучение демократических институтов, а затем – стипендию Эдмунда Маски в американском институте за изучение международных прав человека.

2006-2007 годах обучалась в университете Индиана (США), где она получила стипендию магистра по международным правам человека.

В 2007-2008 годах работала национальным консультантом по вопросам ВПЛ в УВКБ (Управление Верховного комиссара по беженцам) ООН в Тбилиси.

В 2012-2014 годах - программный менеджер в международной благотворительной организации «Евричайлд Грузия», которая завершила свою миссию в Грузии в 2015 году. С 2015 года является независимым консультантом и тренером неправительственных организаций.

Екатерина Гамахария - автор аналитических докладов, книг и пособий: «Женщина и ее роль в миростроительстве», «Женщины за столом переговоров», «Путь к миру», «Феномен женского лидерства», «Гендер и политические партии», «Местное правительство и гендер», «Женщины в поисках мира», «Оценка уровня женской человеческой безопасности в Западной Грузии».

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ	10
РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ	11
1. Уровень информированности общества о ходе Женевских дискуссий	11
2. Значение Женевских дискуссий для общества	15
3. Проблемы, требующие внимания и решения на переговорах	19
4. Роль и значение участия женщин в переговорном процессе	25
5. Эффективность Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 в деле увеличения роли женщин в разрешении конфликтов	28
6. Механизмы, способствующие увеличению роли женщин в мирных процессах	31
ВЫВОДЫ	34
РЕКОМЕНДАЦИИ	39

ВВЕДЕНИЕ

Резолюция Совета Безопасности ООН 1325 «О женщинах, мире и безопасности» стала исторической вехой, признав важность гендерного равенства и значимую роль женщин в укреплении международного мира и безопасности. Однако, спустя пятнадцать лет после принятия Резолюции, призывающей к обеспечению равноправного и всестороннего участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, в миростроительстве и мирных переговорах, участие женщин в высших эшелонах власти и в мирных переговорах, остается неощутимым и незначительным.

По данным анализа Женщины ООН в 2012 году, из 31 официальных мирных переговоров, состоявшихся между 1992 и 2011 годами, всего 2,4% женщин участвовали в процессе как основные медиаторы, 3,7% были привлечены как наблюдатели, 9% непосредственно участвовали в переговорах как делегаты, и всего 4% являлись подписчиками мирных соглашений.¹ По данным исследования института Ольстера 2010 года, из изученных 585 мирных соглашений, подписанных между 1990 и 2010 годами, всего 16% (92 соглашений) содержат упоминания о женщине, и качественные характеристики приведенных о них ссылок, далеко незначительны.² Вышеприведенные примеры еще раз подтверждают, что роль женщин в достижении мира и безопасности остается недооцененной, а их мнения не услышанными и неучтенными.

¹ UN Women, “Women’s participation in Peace Negotiations: Connections between presence and influence”, 2012, New York, page, 3, available at: <http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2012/10/wpssourcebook-03a-womenpeacenegotiations-en.pdf>

² Кристин Белл и Кэтрин О’Роурк, «Мирные соглашения или листы бумаги? Влияние Резолюции СБ ООН 1325 на мирные процессы и соглашения», *International and Comparative Law Quarterly* 59, сmp. 941-980

Участие женщин в мирных процессах в Грузии значительно возросло, в большой степени за счет активной и безустанной работы женских неправительственных организаций, которые держат лидирующие позиции в сфере народной дипломатии и постконфликтного миростроительства. Именно они, налаживая прямые связи с женщинами по разные стороны конфликта, учась понимать и принимать глубинные переживания и угрозы друг друга, строя доверие и развивая необходимые навыки для мирного общения, прокладывают путь к долгосрочному, стабильному и мирному будущему. Однако, несмотря на очевидное лидерство женщин в общественной жизни, они незримы и их голоса не слышны на уровнях официальных переговоров.

Главной официальной платформой для мирных переговоров в Грузии являются «Женевские переговоры», которые изначально были созданы в 2002 году, и чей формат был изменен вскоре после краткосрочной грузино-российской войны в августе 2008 года. С 15 октября 2008 года, Женевские переговоры действуют в соответствии соглашению о прекращении огня от 12 августа и проходят под эгидой ЕС, ОБСЕ И ООН, в которых принимают участие представители Тбилиси, Москвы, Вашингтона, Сухуми и Цхинвали.

У каждой стороны, участвующей в Женевских переговорах, есть определенная квота, регулирующая количество участников. Грузию на официальных переговорах представляют 10 участников - состав утверждает премьер-министр страны. Работа Женевских переговоров распределена на две рабочие группы: 1) по безопасности и стабильности; 2) по вопросам ВПЛ/беженцев, в которых представители сторон (эксперты, посланники) принимают участие в индивидуальном качестве.

Нужно отметить, что самым большим представительством женщин грузинская делегация в количественном соотношении отмечалась в 2012 году, когда по указу премьер-

министра от 13 декабря 2011 года, к трем женщинам-делегатам присоединилась четвертая, тем самым обеспечив 40% женского участия от общего числа делегатов. Огромное влияние на рост женского представительства в переговорах оказал Национальный план действий на 2012-2015 годы по выполнению Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 (1820, 1888, 1889 и 1960) «О женщинах, мире и безопасности», утвержденный Парламентом Грузии в 2011 году. Важной задачей данного документа является обеспечение участия женщин в мирных переговорах, строительстве и сохранении мира.

2012 год ознаменовался не только явным сдвигом в направлении роста женщин в мирных переговорах, а также позитивными инициативами по сотрудничеству и взаимодействию женщин с гражданским обществом с женщинами, участницами переговорного процесса. Группой женщин из общественных организаций были разработаны и представлены рекомендации по вопросам более всего волнующих женщин, затронутых или пострадавших от конфликта, для включения их в повестку дня переговоров. По ряду объективных или субъективных причин, обусловленных политической конъюнктурой, данная инициатива, к сожалению, не повлекла к ощутимым результатам, и многие вопросы, предложенные и инициированные женщинами, так и не были обсуждены и не нашли отражения в мирных соглашениях.

С марта 2015 года, по сей день в Женевских переговорах с грузинской стороны участвуют всего три женщины, а с абхазской и осетинской сторон, голос женщин не представляется никем. Однако, несмотря на это, опыт 2012 года, несомненно является позитивным примером взаимодействия представителей третьего сектора и государственных структур, и вектором для дальнейших действий по повышению информированности государственных чиновников о зло-

бодневных проблемах, волнующих население, затронутых конфликтом, а также обеспечения подотчетности участников мирного процесса перед обществом.

На сегодняшний день, по истечению семи лет с начала Женевских переговоров и после 33 раундов дискуссий, трудно говорить о положительных и ощутимых результатах ни у одной из рабочих групп. Основным ощутимым достижением Женевских дискуссий является решение 18 февраля 2009 года о создании Механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию (МПИР), призванного «обеспечить оперативное и адекватное реагирование на ситуацию с безопасностью, включая инциденты и их расследование, безопасность жизненно важных объектов и инфраструктуры, реагирование на криминальные проявления, эффективную доставку гуманитарной помощи, а также решение любых других вопросов, которые могут затрагивать стабильность и безопасность, с особым акцентом на предотвращение инцидентов и реагирование на них»³. В дополнении к механизму была задействована телефонная система "горячая линия", работающая в обеих зонах конфликта. Горячая линия оказалась весьма полезным инструментом для установления общего понимания событий, связанных с конкретными инцидентами, а также снижения возникающей напряженности на местах.

Создание МПИР привело к серии встреч с участием представителей Миссии Наблюдателей ЕС в Грузии (МНЕС), ООН, ОБСЕ, России, грузинской, абхазской и осетинской сторон. Несмотря на то, что данный механизм являлся единственным форумом, где все стороны могли обмениваться информацией о местных инцидентах, криминальных эпизодах и случаях нарушения прав человека, с марта 2012 года встречи в рамках

³ «Живущие неопределённостью - положение этнических грузин, возвращающихся в Гальский район Абхазии», доклад Хьюман Райтс Вотч, июль, 2011 г. стр. 13.

данного механизма в Гали были приостановлены и по сей день не возобновлялись⁴. Существующие реалии подтверждают, что обычные люди, с их каждодневными, животрепещущими проблемами, требующими внимания и решения, зачастую оказываются заложниками политических интересов и распрей.

Фактическое исключение женщин из формального переговорного процесса, отсутствие прямых консультаций и подотчетности государственных чиновников перед представителями гражданского общества и процесс, вошедший в определенную стадию стагнации, явился предпосылкой и причиной возникновения проекта двух женских неправительственных организаций. Целью проекта является проанализировать ход грузино-абхазских переговоров на официальном уровне, идентифицировать наиболее сложные проблемы, препятствующие их успеху и попытаться выработать новые, не обрамленные стереотипами идеи для включения их в Женевские дискуссии. Помимо этого, главной задачей совместного проекта является оказание влияния на общественное мнение для формирования понимания важного вклада, который женщины могут привнести в построение долгосрочного и справедливого мира.

Женщины, имеющие за плечами богатый и разносторонний опыт совместной работы и взаимодействия по обе стороны противостояния, женщины, прошедшие длинный и сложный путь к налаживанию непосредственного диалога и построению доверия в рамках народной дипломатии, даже тогда, когда любой диалог на политическом уровне казался невозможным, могут инвестировать большой капитал идей в процесс разрешения конфликта, и способны

⁴ Встречи МПИР были приостановлены после того, как бывший руководитель МНЕС был объявлен официальными властями Сухуми «нежелательной личностью на территории Абхазии» Civil Georgia, 25 сентября, 2013, <http://civil.ge/rus/article.php?id=25230>

стать проводниками мирных инициатив и привнести новые, альтернативные подходы к трансформации и мирному разрешению грузино-абхазского конфликта.

ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ _____

Основной целью исследования является формирование общественного мнения о необходимости привлечения больше женщин в процессы мирного урегулирования конфликта на официальном уровне и расширение понимания важного вклада, который женщины способны привнести в построение долгосрочного и справедливого мира.

В исследовании были поставлены следующие задачи:

- Изучение общественного мнения о ходе, прогрессе и проблемах Женевского процесса;
- Выявление уровня информированности общества о Женевских дискуссиях и вопросах, обсуждаемых на них;
- Проанализировать отношение общества к вопросу более активного участия женщин и эффективных путях повышения участия женщин в переговорном процессе;
- Разработать конкретные рекомендации по повышению роли женщин в переговорном процессе и предложить делегатам переговоров для обсуждения ряд вопросов, наиболее актуальных для людей, пострадавших от конфликта.

Для достижения поставленных целей и задач, с июля по август 2015 года, было проведено качественное исследование методом фокусированного группового и индивидуального углубленного интервью. В интервью приняли участие представители государственных структур и гражданского

сектора, которые непосредственно связаны с вопросами урегулирования конфликта и повышения роли женщин в мирных процессах, а также владеют информацией о ситуации в конфликтной зоне. В ходе интервью было опрошено 8 респондентов по методу фокус-групп и 10 респондентов в форме углубленного интервью, продолжительностью от 45 до 90 минут.

Несмотря на то, что все респонденты выражали заинтересованность и открытость в ходе интервью, важно отметить ту откровенность и сотрудничество, которое выявили в процессе организации и непосредственно в ходе интервью представители государственных структур.

Результаты данного исследования лягут в основу дальнейшим действиям по адвокатию женского участия в официальном переговорном процессе и продвижению решения проблем, которые остро стоят перед людьми, затронутыми конфликтом и препятствуют обеспечению их полноценного и достойного существования.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ---

1. Уровень информированности общества о ходе Женевских дискуссий

Подавляющее большинство респондентов считают, что информированность о ходе Женевских переговоров весьма невелика, что, в свою очередь, обусловлена рядом конкретных причин.

В ходе опроса отмечалось, что, несмотря на множество существующих источников информации, таких как телевидение, интернет, печатные издания, встречи с участниками переговоров, тренинги или личные контакты, информация, поданная населению чаще всего лишена аналитики, детального содержания и довольно поверхностна. Основной при-

чиной этому, по мнению части респондентов, это **недостаточный интерес самого населения** к теме или отсутствие общественного заказа на получение детальной информации о переговорах. В свою очередь, причиной недостаточного интереса к теме переговоров, респонденты называют **«безрезультатность переговорного процесса»** -

«*Общество не заинтересовано темой переговорного процесса, что скорее всего обусловлено отсутствием ощутимых результатов...».*

«*Мы привыкли, что процесс протекает сам по себе без каких-либо результатов, не существует никаких ожиданий, следовательно, и интерес к данной теме пропал».*

Однако было отмечено также, что политики и непосредственные участники переговоров, как первоисточники информации и главные действующие лица официально мирного процесса, со своей стороны должны прилагать больше усилия, чтобы информировать и привлекать интерес общества к данной тематике –

«*Помню, какой интерес вызвала встреча участницы переговоров Кетеван Цхелашвили⁵ с гражданским обществом о вопросах переговорного процесса - зал был переполнен и вопросы не исчерпывались... Нужно внедрять данную практику, и продолжать похожие инициативы».*

Несмотря на определенное разочарование ходом пере-

⁵ Кетеван Цхелашвили - первый заместитель государственного министра Грузии по вопросам примирения и гражданского равенства. На Женевских переговорах она возглавляет группу по гуманитарной тематике.

говорного процесса, респондентами отмечалось, что желательно активизировать информирование общества о ходе Женевских переговоров, и более активное привлечение в процесс переговоров женщин, включая внутренне перемещенных или живущих в конфликтной зоне -

« Чиновники не видят и не осознают, с какими проблемами приходится сталкиваться людям, живущим в конфликтных зонах, они не чувствуют, что испытывают они, переходя Ингурский мост, в каких условиях учатся дети в школах, и какой ценой заботятся люди о здоровье... Они должны встречаться и прислушиваться людям, которые проходят через это и на себе ощущают всю тяжесть проблем, принесённых конфликтом!»

Для осуществления более качественного процесса обмена информацией и обеспечения подотчетности перед обществом, часть участников исследования считают, что важно внедрять практику **непосредственных встреч делегатов переговоров с представителями гражданского общества**. Информационные встречи с представителями неправительственных организаций, лидерами общин и активной частью населения, как до, так и после переговоров, где участники смогут делиться информацией о ходе переговоров, а общество предлагать идеи по вопросам важных для обсуждения в Женевских дискуссиях, по мнению респондентов, обеспечит эффективность и придаст голосу переговорщиков больше легитимности –

«*Было бы хорошо, если до и после каждого раунда Женевских дискуссий, сами участники переговоров или информированные люди смогли бы встречаться с обществом и предоставлять им детальную информацию о процессе, а также услышать от самого населения о волнующих их проблемах и ответить на заданные вопросы. Это сделает их работу более эффективной и позволит обеспечить легитимность их представительства в переговорах».*

Кроме этого. было предложено уделять в медиа-пространстве больше внимания проблемам, волнующих людей из зоны конфликта. Создание документальных фильмов, трансляция тематических теле-радио передач и «ток-шоу», посвященный проблемам людей, проживающих в зонах конфликта, по мнению участников исследования, придаст данному вопросу актуальность, вызовет у населения интерес и более широкую огласку.

В процессе интервью негативно было оценено прекращение встреч в рамках Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию в Гали, который, по словам респондентов, являлся единственным неполитизированным и ценным инструментом обмена информацией и обсуждения существующих вопросов безопасности в зоне конфликта. Однако, было отмечено, что данный механизм, как и Женевские переговоры, не обеспечивал должной вовлеченности и обмена информацией с общественными организациями –

«К сожалению, вопросы, обсуждаемые в рамках МПИР, совершенно закрыты для общественности, в нем не участвуют организации с гражданского общества. К примеру, во время встреч (в рамках МПИР) была установлена палатка для журналистов, где они могли задать вопросы участникам после завершения встречи. Однако, общественные организации, работающие с конфликтующей стороной, лишены возможности принимать непосредственное участие в данных встречах и информация о встречах для общества закрыта».

2. Значение Женевских дискуссий для общества

Абсолютное большинство участников опроса солидарно во мнении, что Женевский формат и проистекающие в нем дискуссии важны и значительны, в силу того, что на сегодняшний день, это **единственная официальная площадка для диалога**, обмена информацией и взаимодействия между конфликтующими сторонами -

«Женевский процесс значителен тем, что это единственная площадка, на которой представителям властей грузинской, абхазской и осетинской сторон дается возможность выслушать друг друга, поделиться мнениями и оценить положение по правам человека на местах, информировать международные организации и вносить позитивный импульс в существующую ситуацию».

Кроме этого, вес данному процессу, по мнению участников исследования, придает наличие довольно представительного медиаторского состава ключевых международных игроков, таких как ООН, ЕС, ОБСЕ. Примечательно, что вопрос **отстранения России из роли медиатора и признание ее стороной конфликта**, частью респондентов тоже расценивается как справедливость, достигнутое спустя годы. Однако, частью участников подчеркивалось, что формулировка конфликта только как грузино-российский конфликт, **оставляя за кулисами абхазскую и осетинскую стороны, не только несправедливо, но и контрпродуктивно.**

Было отмечено, что по заслуге Женевских переговоров, стало возможным прийти к соглашению по таким вопросам как **обмен архивных документов**, также продвижение вопроса **свободного и бесплатного доступа абхазского населения к здравоохранению Грузии**. Однако, достижение прогресса по очень ограниченному, хоть и немаловажному, спектру вопросов, оставляя множество болезненных для населения проблем нерешенными, не может расцениваться результативным, ставя эффективность переговорного процесса под большой вопрос.

Несмотря на то, что ход Женевских дискуссий каждым участником опроса расценивается как неудовлетворительный, часто подчеркивалось, что **возможность общения в неформальной обстановке** придает данному процессу значимость и может стать важным фактором для последующего прогресса –

«В условиях конфликта, наличие диалога, а особенно на международном уровне с привлечением международных игроков, очень важно. Но более важны, на мой взгляд, это неформальные беседы и общения, которые происходят в кулуарах, вне рамок официального формата. Социальные и гуманитарные темы и вопросы безопасности, обсуждаемые в неформальной обстановке, обязательно вынесут результаты и, возможно, в последующих раундах будут внесены в повестку дня переговорного процесса».

С сожалением было отмечено, что **неконструктивность абхазской стороны и политизация гуманитарных вопросов**, препятствуют достижению ощутимых результатов на переговорах –

«Вопросы возвращения ВПЛ и беженцев из Абхазии в свои дома, а также защита прав грузин, оставшихся и проживающих в Абхазии, сталкиваются с глухой стеной. Абхазская сторона категорически препятствует внесению данных вопросов в повестку дня переговоров... Сухуми и Цхинвали стараются политизировать тему возвращения ВПЛ, которая является сугубо гуманитарным вопросом».

Участниками исследования было отмечено, что, с одной стороны Женевский процесс переживает определенную стагнацию, и крутится вокруг одной оси, хотя, с другой стороны, существует надежда, что процесс не исчерпал себя и имеет потенциал и поле для более широкого действия. **Привнесение новых и альтернативных идей, усиление сотрудничества сторон и проведения более скрупулезной**

предварительной и подготовительной работы между участниками переговоров перед каждым раундом, по мнению участников, будет служить залогом успеха.

Было также отмечено, что переговорный процесс должен быть «смелым процессом», с разумными и решительными подходами –

«*Часто говорят, что войне нужна смелость... Я повидал войну и могу сказать, что миру и его построению нужно гораздо больше смелости, больше разумных действий, построенных на понимании и уважении противостоящей стороны».*

В ходе исследования также говорилось о **необходимости поиска нового, более гибкого и эффективного формата** в рамках, которого процесс станет более привлекательным и приемлемым для всех сторон, вовлеченных в конфликт. К примеру, было предложено что -

«*Необходимо, не политизируя вопрос и не ущемляя территориальную целостность Грузии, попытаться найти гибкую форму и формат, при котором абхазская и осетинская стороны будут иметь возможность вести прямой официальный диалог с грузинской стороной».*

Было также предложено, **изменить формат переговоров таким образом, чтобы стало возможным привлекать и включать в переговоры представителей общественности и неправительственного сектора.**

По мнению представительниц женских организаций, для сдвига безрезультативного переговорного процесса с мертвой точки, очень важно **привлечение более значительного количества женщин в переговоры и создание**

«критической массы» женщин с обеих сторон, по их мнению, способно не только поменять вектор и направление обсуждаемых вопросов, но и вывести процесс из тупика и облагородить его –

«**Недостаточное количество женщин в переговорах и отсутствие женщин с абхазской стороны, способствует определенной стагнации существующего процесса. Создание «критической массы» женщин-политиков и делегатов переговоров с обеих сторон, способных влиять на ход дискуссий, поможет не только обогатить мирный процесс новыми подходами и идеями, но также и облагородит его».**

3. Проблемы, требующие внимания и решения на переговорах

В ходе интервью участники поднимали такие проблемы и вопросы, которые наиболее остро волнуют сегодня население, затронутое конфликтом, и которые, по их мнению, требуют не только более усиленного внимания со стороны делегатов переговорного процесса, но и принятия практических шагов по их решению.

Препятствие грузинскому населению в свободном передвижении, по мнению большинства респондентов, является одной из самых проблематичных вопросов, нерешенность которого влечет за собой целую цепь проблем, усугубляя нормальную и достойную жизнедеятельность грузинского населения, проживающего в Абхазии. Родственные связи, вопросы здравоохранения, образование, социальное обеспечение и экономическая деятельность - это те сферы, которые связывают сегодня жителей Гальского района с остальной частью Грузии. Многочисленные прег-

рады, существующие на пути передвижения грузинского населения, проживающего или другим образом связанного с Абхазией, делают его ущемленным и уязвимым.

Главное препятствие на пути передвижения, по информации предоставленной респондентами, это **проблема с документацией**. По словам участника интервью, одно из требований для свободного пересечения пропускных пунктов, установленных в Абхазии для Гальского населения, это наличие **Абхазских паспортов** или удостоверения личности, получить которые, согласно законодательству Абхазии, возможно только в случае **отказа от Грузинского гражданства**. Учитывая специфику Гальского района, для многих жителей — это требование неприемлемо. Другая альтернатива для свободного передвижения, это **документ, подтверждающий право на жительство**, получение которого усложняется в виду множества бюрократических препятствий, неотлаженной инфраструктуры и наличием коррупционной системы при выдаче документов.

Дети, старики, женщины - любые лица, которые ездят в Грузию для лечения, обучения или посещения родственников, и не соглашаются в обмен на Грузинское гражданство получить Абхазские паспорта, или из-за существующих препятствий, не способны получить право на жительство, вынуждены переправляться на противоположную сторону Ингури через окольные пути, что, в свою очередь, ставит под риск их психоэмоциональное состояние и физическое здоровье.

«*Мне часто приходится видеть женщин и детей, которые по пояс в воде пересекают речку, чтобы попасть в Зугдиди, Кутаиси или Тбилиси... Чаще всего они переходят для лечения. Путь, который они проходят, еще сильнее усугубляет и вредит их здоровью».*

Несколькими респондентами был приведен пример тринадцатилетнего ребенка из Гальского района, которому проблема с документацией, стоила жизни –

«*Ребенок, нуждающийся в срочной госпитализации и медицинской помощи, погиб, из-за того, что у него не было положенной документации и не удалось решить вопрос его срочной транспортировки через Ингурский мост... Родителям пришлось везти ребенка через окольные пути, что закончилось для него фатально».*

Было отмечено, что людям в тяжелом и критическом состоянии, требующим срочной госпитализации, часто отказывают на пропускных пунктах из-за отсутствия надлежащей документации, что ставит их жизни под большой риск. Следовательно, **смягчение требований на получение соответствующих документов** для пересечения моста Ингури, является важной темой для обсуждения на переговорах.

Был также затронут вопрос **приглашений и пропусков**, которые требуются для людей, желающих попасть на территорию Абхазии для посещения родственников или могил близких. Проблема создается в случае, если к примеру, человек имеющий приглашение из Гали, не может пересечь его пределы и попасть в другие регионы Абхазии, без дополнительного приглашения с конкретной местности –

«*Имея приглашение из Гали, я не могла поехать в Гульрипш и посетить могилы родных, для этого мне понадобилось бы дополнительное приглашение из Гульрипш, что со своей стороны связано со сложностями... Поехав за пределы Гали без такого приглашения, грозила бы мне задержанием и штрафом...»*

Вопрос **ремонта моста Ингури**, для обеспечения беспрепятственного передвижения автобусов, что значительно облегчит людям процесс пересечения моста, тоже по утверждению одного из респондентов, является вопросом, требующего обязательного решения -

«Долгое время невозможно найти решение вопросу ремонта моста Ингури... Уже двадцать второй год, как людям приходится пересекать мост на тележках или тащить на себе мешки и тюки... Люди, а в большей части пожилые и женщины, в ущерб здоровью, вынуждены носить на себе груз в зной, мороз и дождь из Гали в Зугдиди и наоборот».

Проблемы, связанные со здравоохранением, являются остро тревожащими население Гальского района. Отсутствие достаточного количества и адекватно оснащенных медицинских центров, машин скорой помощи для неотложной транспортировки тяжело больных, делает население еще более уязвимым.

В ходе исследования был затронут вопрос **ведения бизнеса Гальским населением на территории Грузии**, а в частности, препятствия, существующие в «ореховом бизнесе». По словам одной из респондентки, бизнес фундука, на сегодняшний день, один из самых главных семейных бизнесов и для многих основной источник дохода в Гальском районе. Однако, именно он связан с большим риском для населения и является неотрегулированным вопросом. Из-за коррупции, неотлаженного законного механизма перевоза груза через мост Ингури, многим жителям Гальского района приходится перевозить фундук через объездные пути, рискуя как товаром, так и собой. Обеспечение возможности для Гальского населения при адекватной, официально установленной оплате на пропускных пунктах, перевозить и сбывать фундук

в Зугдиди через мост Ингури, а не через обходные пути, поможет не только избежать коррупции, которая сопровождает весь цикл «орехового бизнеса», но и обеспечит создание благоприятных условий для ведения бизнеса в целом и возможность достойного существования грузин.

Ущемление прав грузин, проживающих в Гальском районе, **учиться на родном языке**, по мнению большинства респондентов является одной из наиболее болезненных тем, волнующих общество. Упразднение грузинских школ и переход на русское образование, в населенном грузинами районе, расценивается как попытка русификации и «культурного геноцида» этнических грузин, проживающих сегодня на территории Абхазии. Данная ситуация, по мнению участников исследования, вынудит семьи, чьи дети не владеют русским, оставить места проживания в Гальском районе и перейти в Зугдиди или другие города Грузии, для получения образования.

« С сентября этого года, 11 некогда грузинских школ прервут обучение на грузинском языке и начнут функционировать на русском... Это лишит грузинское население возможности получать образование на родном языке, что является катастрофой для людей, живущих в Гальском районе».

Была также затронута **проблема загрязнения питьевой воды**. По словам одного из респондентов, существуют лабораторно доказанные факты, что головное сооружение, откуда поступает вода в Гальский район, загрязнено, и это может вызвать отравление местного населения, как это некогда случилось в Ткварчели. За неимением политической воли государственных структур в Абхазии, к сожалению, решение данного вопроса до сих пор невозможно.

Вопрос **посещения женщинами могил своих детей и**

мужей, один из болезненных вопросов, который, несмотря на неоднократное обсуждение на переговорах, было невозможно решить.

«*Уже более двадцати лет на переговорах мы стараемся продвинуть вопрос посещения женщинами могил своих погибших сыновей и мужей на определенные праздники, где женщины могли бы поплакать и зажечь свечу... Этот вопрос был почти решен, но впоследствии был сорван... Разве это политический вопрос?»*

Во время интервью отмечалось, что есть вопросы, решение которых невозможно столкнуть с места из-за **излишней политизированности процесса** –

«*Нельзя политизировать гуманитарные вопросы, решить которые легко, и которые требуют простого человеческого подхода и сопереживания».*

Вышеприведенные проблемы подтверждают, что на сегодняшний день существуют множество насущных и неотложных проблем, в решении которых нуждаются люди, проживающие в зоне конфликта. Наличие нерешенных проблем, связанных со свободой передвижения, получения документации, с вопросом обучения на родном языке, свободой торговли и перевоза груза и других социальных и бытовых проблем, не только усугубляют положение женщин и детей и негативно влияют на возможность полноценной и достойной жизни грузинского населения в конфликтных

зонах, но и препятствуют любым попыткам, налаживать отношения между конфликтующими сторонами и строить устойчивый и долгосрочный мир.

4. Роль и значение участия женщин в переговорном процессе

В ходе исследования, каждый респондент сходил в во мнении, что значение и роль женщин в построении мира довольна велика и участие женщин, как полноправных граждан в любых сферах жизнедеятельности, таких как экономическая, политическая и социальная - очень важна. Особенно подчеркивалась необходимость вовлечения женщин в мирные переговоры для более эффективного лоббирования решения социальных и гуманитарных проблем людей, пострадавших от конфликта.

Было отмечено, что с включением большего количества женщин в процесс официальных переговоров, которые зачастую сконцентрированы на вопросах суверенитета и власти, станет возможным сместить внимание сторон с политических тем на гуманитарные –

«Опыт работы показывает, что социальные и бытовые проблемы населения в большинстве случаев, остаются в сфере интересов женщин, и именно женщины зачастую лоббируют их решение».

По мнению респондентов, женщины способны не только представить больше информации о том, каким образом затрагивает существующее положение женщин и детей, но и привнести нестандартные подходы в официальные мирные переговоры, которые необходимы для достижения устойчивого мира.

Несмотря на то, что потенциал женщин в политической и общественной жизни был расценен позитивно и признан

как значительный, нужно отметить, что социальная роль, предписываемая женщине, в первую очередь, быть хранительницей домашнего очага, хозяйкой и воспитательницей детей, все еще глубоко укоренена в общественном сознании и диктует отношение людей к вопросу более активного продвижения женщин в политические структуры власти -

« У женщины есть большой потенциал для политической активности, однако, не нужно забывать, что роль женщин в семье решающая, особенно учитывая демографический спад в стране. С одной стороны, вовлекаясь в политическую жизнь, женщина нанесет ущерб семье, а с другой стороны, женщина нужна и в политике... Для этого важно найти баланс!»

Подавляющее большинство участников считают, что женщины могут играть решающую и важную роль в предотвращении и разрешении конфликтов в силу своих специфических особенностей, отличающих их от мужчин.

В процессе интервью были перечислены ряд качеств, которые, по мнению респондентов, делают женщину незаменимой в вопросах построения мира и урегулирования конфликтов:

- ❖ **Миролюбие** - «Женщины настроены на сохранение мира, когда мужчины больше настроены на агрессивные действия»;
- ❖ **Терпение и самообладание** - «То, что может вытерпеть женщина, не может вынести мужчина... Женщина психологически более уравновешенная, и даже с негативно настроенными людьми может сохранять самообладание»;
- ❖ **Умение идти на компромиссы** - «Женщина легче идет на уступки и компромиссы, и способна находить альтернативные решения проблемы»;

- ❖ **Чувство сопереживания** - «Женщины более сенситивны, и могут ближе к сердцу принести проблему»;
- ❖ **Забота о будущем поколении** – «Женщина осторожнее подходит к разжиганию конфликтов, так как лучше осознает тяжелые последствия войны. Женщина всегда думает о будущем поколении и о создании всех условий для мирной и безопасной жизни ее детей и семьи».

Помимо положительных качеств, присущих женщинам при разрешении конфликтов, также отмечалось, что, оказываясь на высоких постах власти и на позициях принятия решений, как не парадоксально, женщины, зачастую уподобляются мужчинам и действуют «по правилам мужчин». Данная тенденция, по мнению участников, размыкает ценные особенности качеств и характера женщин, которые так важны для сегодняшней политической жизни. Одним из респондентов было отмечено –

«Женщины отличаются такими качествами, как готовность идти на компромисс, эмоциональность, продвижение социальных проблем... Обсуждая вопросы войны и мира, они прежде всего акцентируют внимание на негативные результаты, которые влечет конфликт... Однако, к сожалению, стоит женщинам оказаться на уровне принятия решений, они начинают уподобляться мужчинам... Очень важно, чтобы женщина оставалась верна своим качествам, которые можно позитивно использовать в политической жизни».

Подчеркивалось также, что привлечение женщин в мирные переговоры, само по себе не способно изменить общую картину процесса, если, с одной стороны, на переговорах не будут представлены женщины с обеих сторон кон-

фликта; а с другой стороны, не будет обеспечено включение достаточного количества компетентных и профессиональных женщин из различных сфер деятельности, для продвижения конкретных гуманитарных и социальных проблем и оказания ощутимого влияния на принятие решений.

5. Эффективность Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 в деле увеличения роли женщин в разрешении конфликтов

В ходе обсуждения вопроса эффективности Резолюции 1325 в деле продвижения женщин в мирных процессах, стало очевидным, что большинство респондентов рассматривают документ, как важный инструмент, созданный для стимулирования активного участия женщин в мирных переговорах и в разрешении конфликтов, однако, практическое действие Резолюции на сегодняшний день оставляет желать лучшего.

По словам респондентов, наличие женщины, руководящей грузинскую делегацию на официальных Женевских переговорах, или назначение женщины на пост министра обороны Грузии, а также тенденция роста женщин в местных властях самоуправления, указывают на успех реформ, которые проводятся Грузией на пути достижения гендерного равноправия.

Однако, несмотря на определенный прогресс, отношение респондентов к эффективности и результативности Резолюции довольно скептическое. Отмечалось, что документ, хоть и важный, но больше носит декларативный характер, и спустя 15 лет после принятия Резолюции 1325, множество проблем гендерных отношений остаются нерешенными. Высшие посты в эшелонах власти занимают, в основном, мужчины, а существующая тенденция роста женского уча-

ствия на политическом уровне, включая вовлеченность женщин в мирных переговорных процессах, проистекает довольно медленно и практически неощутима.

Высказывались мнения, что со стороны государства не принимаются практические меры по продвижению вопроса гендерного равенства, не делаются шаги по гендерному образованию государственных чиновников, занимающих ключевые посты в структурах власти, от чего должностные лица на уровнях принятия решений все еще остаются гендерно нечувствительными и во власти гендерных стереотипов. По утверждению одной из участниц, на сегодняшний день, работа по гендерной сенситизации чиновников государственных структур, проводится только со стороны неправительственных организаций, и не всегда приоритетна для самих представителей власти -

«Все, что делается на сегодняшний день в направлении гендерного равноправия и гендерного образования, это в большей степени заслуга неправительственного сектора, и очень важно, чтобы представители государственных структур не только принимали в этой работе более активное участие, а также сами инициировали и поддерживали эту работу».

По утверждению одной из респонденток, практика подтверждает, что прогресс на пути гендерного равенства может быть достигнут только наличием гендерно-чувствительных кадров в структурах власти, которые будут понимать необходимость женского участия и практически содействовать их вовлечению на высокие посты принятия решений.

Одним из положительных результатов, привнесенным Резолюцией, по мнению одной из респонденток, было, утверждение «Национального плана действий (НПД) на

2012-2015 годы» по осуществлению главных положений Резолюции 1325 в Грузии. Позитивно оценивалось также создание Национального координационного совета для более эффективного осуществления плана действий. Рабочие встречи координационного совета, которые проходят раз в три месяца, под руководством Межведомственного совета по защите прав человека, при кабинете премьер-министра Грузии, с участием представителей государственных ведомств, аппарата омбудсмена и неправительственных организаций, расцениваются, как важный форум для обмена информацией, подотчетности, взаимодействия и сотрудничества на пути реализации плана действий. Однако, **отсутствие заинтересованности и ответственности со стороны руководящих лиц в исполнительной власти, мешают** достижению позитивных результатов.

Одной из причин, препятствующих эффективному осуществлению Национального плана действий по Резолюции 1325, чаще всего называлось **отсутствие бюджета** на конкретные действия, расписанных в документе. Однако, самой важной причиной недостаточного прогресса, для определенной части респондентов, это **отсутствие политической воли** –

«*Конкретные министерства часто оправдывают свое бездействие отсутствием бюджета, однако должна отметить на примере Министерства Обороны, что несмотря на то что у него не был выделен бюджет на определенные мероприятия, включенные в план действий, все же нашлись необходимые материальные ресурсы для их проведения... Исходя из этого мы больше имеем дело с отсутствием политической воли и наши частые встречи и тренинги с представителями власти подтверждают наше мнение».*

Большинством респондентов было отмечено, что про-

гресс в осуществлении Национального плана действий по Резолюции 1325 в большей степени, заметен со стороны международных организаций и неправительственного сектора, которые работают в разных направлениях и с разным слоем населения, для улучшения положения женщин, затронутых конфликтом, осуществляя конкретные действия по их защите. Именно по заслуге активной работы женских организаций, сегодня ведется работа по адвокатированию внедрения конкретных институциональных механизмов по продвижению женщин в политическую жизнь и мирные переговоры.

6. Механизмы, способствующие увеличению роли женщин в мирных процессах

Вопрос введения квот, как специальной и временной меры для увеличения женского представительства в высших эшелонах власти, является темой, которая широко обсуждается на различных уровнях и тематических форумах нашей страны. Полемика вокруг данной темы, как правило, ведется относительно эффективности системы квот, ее справедливости и последствий ее применения.

Большинством респондентов отмечалось, что в условиях сегодняшних реалий, для увеличения женского представительства в структурах власти без специальных временных мер, закрепленных законом и обязательным для исполнения, не обойтись. Опыт Грузии убедительно продемонстрировал, что невозможно достигнуть гендерного равноправия путем декларированного равноправия. Юридическое равенство прав женщин и мужчин на практике не отождествляет равенство возможностей. Было отмечено, что существует большой разрыв между действующими правовыми нормами, официальной риторикой и повседневным

жизненным опытом. Несмотря на принятие закона против дискриминации, и наличие систем финансового поощрения партий за привлечения женщин в свои ряды, изменить ситуацию в пользу создания хотя бы 30-40% женщин в законодательной или в исполнительной власти, все еще не удается.

Во время интервью отмечалось, что сегодня на пути женщин существуют реальные препятствия, и нужно создавать специальные императивные меры, которые помогут им в продвижении на ключевые позиции в органах власти -

«Не существуют адекватные условия, которые помогли бы женщинам смело вступать в политику, нет баланса в распределении ответственности за семью... Нет политической воли у партийных лидеров включать женщин наравне с мужчинами в свои партийные списки... Поэтому очень важно, на уровне закона принять императивную норму, которая обязывала бы партии обеспечивать равное количество обоих полов в своих списках».

Помимо этого, было отмечено, что принятие квот должно быть сопряжено с рядом дополнительных мер, которые будут направлены на создание адекватных условий для стимулирования женщин, смело выходить на политическую арену. С одной стороны, это подразумевает проведение социальной политики, направленной на облегчение условий быта, воспитание детей, разделение семейных обязанностей между обоими родителями, а с другой стороны, создание благоприятных трудовых условий, позволяющих женщине сочетать труд с материнством, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям.

Высказывалось также мнение, что при внедрении вре-

менных мер в виде квот, необходимо обеспечивать привлечение высококвалифицированных, интеллектуальных и активных женщин во власть –

«Для меня квота - это гарантии для женщин с соответствующим образованием, квалификацией, информацией и мотивацией прийти во власть, так чтобы им не могли помешать!»

Стоит отметить, что высказывались и такие мнения, что внедрение квот, поощрение и привлечение большего количества женщин в политическую жизнь, может негативно сказаться на демографию страны и ситуацию в семьях, что подтверждает существующий в общественном сознании консервативно-патриархальный стереотип отношения к женщине –

«Чем больше женщин «оставят» свои семьи, тем сильнее ухудшится демографическое положение в нашей стране... Мы получим парламент, переполненный женщинами, но опустевшие, бездетные семьи».

Также ставился вопрос о целесообразности квот в условиях эмансипации и равной борьбы. Отмечалось, что несправедливо создавать искусственные инструменты для автоматического вовлечения женщин во власть, а наоборот, им нужно стать более активными и бороться за свое право и место во власти. Приводились примеры действующих женщин политиков, которые смогли без вспомогательных мер попасть и утвердить себя в парламенте и в других эшелонах власти –

«Женщины должны сами проявить себя и утвердить свое место во власти. Женщины участвуют сегодня в политике, и никто для них квот не устанавливал, они боролись в равных условиях, что и явилось залогом их успеха, и их включения в передовые списки».

Однако, нужно отметить, что независимо от того, насколько респонденты поддерживали вопрос внедрения квот, каждый был солидарен во мнении, что существующий потенциал женщины, их интеллектуальный и профессиональный капитал необходимо более активно применять в политической жизни страны.

ВЫВОДЫ

Данные, полученные в ходе исследования, в силу ограниченного количества участников, не дают оснований отнести результаты анализа ко всему населению Грузии, однако учитывая широкий и разносторонний круг респондентов, представляющих как законодательную и исполнительную власть, а также неправительственный сектор, можно четко проследить тенденцию отношения общества в целом к таким вопросам, как значение Женевских переговоров и уровень информированности граждан о ходе мирного процесса; роль женщин в мирных переговорах и необходимость их вовлечения; эффективность Резолюции СБ ООН 1325 в деле продвижения женщин в мирные переговорные процессы; внедрение системы квотирования, как необходимой и специальной меры для продвижения женщин на посты в высших эшелонах власти.

Обобщая результаты исследования, можно сделать следующие выводы:

Недостаточная информированность общества о переговорах - Результаты исследования наглядно показывают, что уровень информированности населения о процессе официальных Женевских переговоров недостаточен, а поданная информация довольно поверхностна. Несмотря на то, что телевидение является главным источником информации, способным покрыть большую часть населения, наиболее эффективным путем обмена информацией, тем не менее, респондентам представляются непосредственные встречи и консультации делегатов переговоров с представителями гражданского общества, как до, так и после каждого раунда. Систематичность подобных встреч придаст мирному процессу прозрачность и актуальность, обеспечит легитимность обсуждаемых вопросов и подотчетность официальных лиц перед населением.

Женевские переговоры - единственная официальная площадка для диалога сторон – Большинство респондентов, Женевские переговоры расцениваются как малоэффективный процесс, не приносящий конкретных результатов, и на сегодняшний день пребывающий в определенной стагнации. Тем не менее, наличие единственного официального пространства для диалога, позволяющего обсуждать проблематичные вопросы в присутствии международных медиаторов, представляется ценным и необходимым механизмом для разрешения конфликта и построения мира. Однако, отсутствие критической массы женщин по обе стороны переговоров, не

вовлеченность представителей гражданского сектора в официальные мирные процессы, излишняя политизированность и бескомпромиссность сторон, препятствуют решению проблем, волнующих население по обе стороны баррикад.

Необходимость обсуждения и нахождения путей решения гуманитарных вопросов и проблем, связанных с человеческой безопасностью населения, проживающего в конфликтной зоне, является важным условием для привнесения прогресса в переговорный процесс. Респондентами были затронуты ряд неотложных и важных вопросов, которые тревожат население в зоне конфликта и нерешенность которых остро отражаются, в первую очередь, на физическое и психоэмоциональное состояние женщин и детей. Отсутствие политической воли для решения таких проблем как – ограничение свободы передвижения грузинского населения проживающих в Гальском районе; неясность юридического статуса и ограничения, связанные с получением документации; лишение возможности получать образования на родном языке; неразвитая система здравоохранения и отсутствие медицинских сервисов в Гальском районе; ограничение в свободе ведения торговых отношений через реку Ингури; отказ посещения женщинам кладбищ своих погибших родных на территории Абхазии и множество других вопросов, не только негативно влияют на достойное существование грузин, проживающих в зоне конфликта, но и являются серьезной преградой на пути налаживания отношений между конфликтующими сторонами и построения устойчивого и долгосрочного мира.

Важное значение роли женщин в официальных переговорах и мирных процессах было подчеркнуто практически каждым участником исследования. Преимуществом подключения женщин в мирные переговоры, по их мнению, является способность женщин более дипломатично управлять агрессивной атмосферой и умение находить нестандартные подходы и решения. Концентрированность женщин на негативное влияние конфликта на детей и женщин, а также большая заинтересованность в решении социальных и гуманитарных проблем, волнующих население в зоне конфликта, делает их более ценными участниками в переговорах. По мнению респондентов, женщины склонны отойти от политических вопросов и перейти на обсуждение таких тем, как здравоохранение, образование, обеспечение средств для существования, отношения между общинами, рассмотрение которых необходимо для достижения устойчивого мира. Залогом прогресса мирных переговоров, по словам участников, является увеличение числа женщин-делегатов и создание «критической массы», что, в свою очередь, обеспечит женщинам силу и поддержку для влияния на процессы и продвижения решения гуманитарных вопросов. Дополнительным положительным фактором включения женщин в мирный процесс является то, что женщины зачастую тесно связаны с гражданским обществом, что само по себе означает возможность обеспечения ими широкой поддержки мирному процессу. Немаловажно отметить, что вопреки признания важной роли и потенциала женщин в политической и общественной жизни, существующий в обществе консервативно-патриархальный стереотип, рассматривающий женщину, в первую очередь, как демографиче-

ский ресурс и предписывающей ей, главным образом, роль хранительницы домашнего очага, значительно мешает на сложном пути достижения гендерного равенства.

В ходе исследования отмечался очень **медленный прогресс в практическом выполнении Резолюции Совета Безопасности ООН 1325**, направленной на продвижение женщин в мирные процессы. Несмотря на принятие Национального плана действий по осуществлению Резолюции 1325, который был призван привнести в жизнь принципы, продиктованные Резолюцией, готовность решать существующие проблемы, остается декларацией. Высшие посты в эшелонах власти занимают в основном мужчины, а существующая тенденция роста женского участия на политическом уровне и их вовлеченность в мирных переговорных процессах, практически неощутима. Причиной этому, с одной стороны, называлось, отсутствие финансовых ресурсов на осуществление конкретных действий, предусмотренных в плане действий, а с другой стороны, отсутствие политической воли и низкая мотивация ответственных должностных лиц, играть более действующую и ощутимую роль в продвижении женщин на ключевые позиции политической жизни, включая официальные мирные переговоры.

Внедрение системы квотирования как специального и скорейшего средства для достижения гендерного баланса в политике большинством респондентов было признано единственным реальным механизмом для продвижения женщин, желающих активнее вовлекаться на передовые звенья государственной власти. По утверждению участников, принятие квот особенно важно в условиях

Грузии, когда практика подтвердила, что наблюдается явная полярность между существующими правовыми нормами, закрепляющими и гарантирующими равенство прав женщин и мужчин, и повседневным жизненным опытом, отражающим множество преград по обеспечению равенства возможностей для женщин на практике. Оппоненты данного механизма, главным образом апеллировали, во-первых, на создание неравных условий борьбы за место во власти в случае принятия квот, а во-вторых, на ухудшение демографической ситуации и состояние семей, в случае активного и равного вовлечения женщин в политическую жизнь.

Преодоление выявленных и затронутых в исследовании проблем представляется посредством комплексных и многосторонних мероприятий, предложенных ниже в виде рекомендаций к международным организациям, государственным структурам, неправительственному сектору и средствам массовой информации (СМИ):

РЕКОМЕНДАЦИИ

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БОЛЬШЕЙ ИНФОРМИРОВАННОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ЖЕНЕВСКИХ ПЕРЕГОВОРОВ

Международным организациям

- ✓ ***Поощрять и лоббировать создание Консультативного Форума Гражданского общества в структуре мирных переговоров***, включающий в себя представителей НПО, инициативных групп и экспертов, тесно работающих по вопросам гендера, урегулирования конфлик-

та и миростроительства. Выработанные Форумом предложения и рекомендации должны стать обязательными для рассмотрения и обсуждения группой участников Женевских переговоров.

- ✓ **Поддерживать все усилия продвижения женщин и гендерных экспертов в делегации мирных переговоров**, посредством финансовых, технических и политических рычагов.
- ✓ **Оказывать финансовую поддержку для включения и участия гендерных экспертов и женских неправительственных организаций** во всех международных и региональных форумах и встречах по вопросам мира и безопасности, включая донорские конференции, для интеграции гендерных перспектив и взглядов во всех политических документах и программах действий.
- ✓ С использованием политических рычагов, способствовать выработке и созданию **альтернативного формата переговоров**, на которых будет обеспечен прямой диалог с абхазской стороной.
- ✓ Оказание более **широкой и ощутимой финансовой и технической поддержки неправительственным организациям**, включая женские НПО, работающие по вопросам примирения и защиты населения из зоны конфликта.

Государственным структурам власти

- ✓ **Внедрить практику систематических встреч участников переговоров** с представителями гражданского сектора, перед и после очередных раундов Женевских переговоров, для обмена информации и консультаций.

- ✓ **Внедрить практику составления письменных протоколов по каждому раунду Женевских дискуссий**, доступных для заинтересованных лиц через официальные веб-сайты и фейсбук страницы соответствующих государственных ведомств, принимавших участие в переговорах.
- ✓ **Создание рабочей группы делегатов переговоров** с привлечением на встречи гендерных экспертов и представителей гражданского общества. На рабочих встречах, организованных за 2 недели перед каждым Женевским раундом, должна обсуждаться и разрабатываться повестка дня переговоров с учетом рекомендаций от гражданского общества.
- ✓ **Внедрение практики ежегодной внутренней оценки** переговорного процесса и выпуска публичного отчета, доступного для заинтересованных лиц, по достигнутым результатам, неудачам, вызовам и перспективам Женевских дискуссий. Данный отчет позволит проследить ход и прогресс проводимых переговоров и повысит ответственность и подотчетность участвующих делегатов перед населением.
- ✓ **Разработать концепцию альтернативного формата переговоров**, для проведения прямого диалога между грузинской и абхазской сторонами, снижая влияние российской стороны на ход дискуссий. Темы, обсуждаемые в данных переговорах, должны быть лишены политической подоплеки, максимально фокусируясь на права человека.
- ✓ Поддерживать **включение женщин из неправительственного сектора и экспертов по гендеру на переговор-**

ных процессах, в виде делегатов и наблюдателей, для обсуждения и поиска решения таких проблем, которые, в первую очередь, остро стоят перед женщинами и детьми.

Неправительственным организациям

- ✓ Совместно с абхазскими коллегами, инициировать и более активнее осуществлять проекты, направленные на **мониторинг и сбор информации о нуждах и проблемах населения, живущих в зоне конфликта и пострадавших от конфликта**. Полученные данные, с описанием проблем и возможными путями решения, должны обсуждаться с участниками переговоров.
- ✓ Совместно с абхазскими неправительственными организациями, по обе стороны вести более **широкую ознакомительную и информационную работу с политиками и чиновниками** о ситуации в Гальском районе, о тенденциях и динамике грузино-абхазских отношений, об отношении абхазского или грузинского общества к существующим проблемам. Данная работа поможет как абхазским, так и грузинским политикам заполнить определенный информационный вакуум о ситуации в обоих обществах и послужит их более сенситивному и конструктивному подходу при обсуждении вопросов на переговорах.
- ✓ Систематически **разрабатывать рекомендации и делиться ими с делегатами переговорного процесса**.
- ✓ Активнее инициировать **встречи с участниками переговоров по обмену информации о ходе Женевских дискуссий**.

- ✓ Проводить активную работу по **адвокатированию включения женщин в мирные переговоры.**
- ✓ Периодически **осуществлять мониторинг и оценку Женевских переговоров** на уровень прозрачности процесса, подотчетности делегатов перед населением и достигнутых результатов.

Средствам Массовой Информации

- ✓ **Широко освещать вопросы Женевских переговоров**, посвящая данной теме ток-шоу, теле-радиопередачи, с участием делегатов Женевского процесса и гражданского общества.
- ✓ **Создавать документальные фильмы, проводить тематические передачи**, писать статьи о жизни и проблемах людей, пострадавших от конфликта, уделяя особое внимание жизни грузинского населения, проживающего в Гальском районе.
- ✓ Главам печатных средств и теле-радио компаний, **поддерживать и стимулировать распространение информации, посвященной вопросам мира.**
- ✓ **Способствовать развитию «миротворческой журналистики»** и стимулировать повышение образовательного уровня журналистов по вопросам мира путем их вовлечения в соответствующие тренинги и образовательные курсы.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСАМ, НЕОБХОДИМЫМ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ В ПЕРЕГОВОРНОМ ПРОЦЕССЕ

- ✓ **Скорейшее возобновление работы Гальского Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию (МПИР)**, как средства улучшения коммуникации и снижения напряженности на административных границах Абхазского региона.
- ✓ **Включение представителей женских организаций и гендерных экспертов в работу МПИР**, для обеспечения надлежащего внимания на проблемы женщин и девушек и поиска соответствующего решения.
- ✓ **Создание условий свободного передвижения** для населения Гальского района через реку Ингури, включая решения проблем, связанных с неразвитой инфраструктурой (ремонт моста, запуск рейсового автобуса и т.п.).
- ✓ **Смягчение условий получения надлежащей документации** (паспорт, удостоверение, право на жительство), препятствующей населению Гальского района свободно передвигаться вдоль пропускного пункта на мосту реки Ингури.
- ✓ Активное обсуждение вопросов **защиты права на образование грузинского населения** и обеспечение возможности обучаться на родном языке. Выработать приемлемую для обеих сторон стратегию, способствующую, с одной стороны, не ущемлять право грузин обучаться на родном языке, и не вынуждать их покидать места жительства для получения желаемого образования, а, с другой стороны, внедрять усиленное обучение

абхазского и русского языков в грузинских школах, для более гармоничной и постепенной интеграции и полноправного участия Гальского населения в жизни абхазского общества.

- ✓ **Создание механизма для осуществления свободной торговли** между грузинской и абхазской сторонами. Активное обсуждение на переговорах создания «свободной экономической зоны» на определенной ширине по обе стороны линии перемирия.
- ✓ **Налаживания системы современного здравоохранения в Гальском районе.** Обсуждение и решение вопросов о создании/реабилитации/развитии и надлежащего оснащения амбулаторий и медицинских центров в Гальском районе (включая их обеспечение достаточным количеством машин скорой помощи и специальной технической медицинской аппаратуры).
- ✓ Способствовать созданию и **открытию реабилитационных центров** для обеспечения необходимой психореабилитации **женщин, девушек и детей**, живущих в условиях постоянного стресса, эмоционального и физического напряжения.
- ✓ Решение проблемы **загрязнения водохранилищ и обеспечение питьевой водой** население Гальского района.
- ✓ Решение вопроса посещения женщинами могил своих близких на территории Абхазии.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ПЕРЕГОВОРНЫХ ПРОЦЕССАХ

Международным организациям

- ✓ ООН, ЕС и другим ключевым игрокам мирных переговорных процессов, **использовать существующие политические и финансовые рычаги давления для внедрения гендерных квот** с целью создания «критической массы» женщин в переговорах.
- ✓ **Поощрять включение гендерных экспертов** в лице медиаторов и фасилитаторов переговорного процесса.
- ✓ **Поддерживать и поощрять законодательные и конституционные реформы** в Грузии, направленные на равные представительства полов во всех ветвях государственной власти.
- ✓ **Активнее поддерживать программы и проекты неправительственных организаций**, направленные на политическое усиление женщин и их активное продвижение в мирные переговоры.

Государственным структурам

- ✓ Путем активного сотрудничества с женскими неправительственными организациями и экспертами по гендеру разрабатывать и **принимать национальные планы действий по осуществлению Резолюции 1325**, в которых четко отражены **конкретные мероприятия, привязанные ко времени и к финансовым ресурсам, а также цели и механизмы мониторинга и отчетности.**

- ✓ Активно учувствовать в рабочих встречах, посвященных **осуществлению Национального плана действий по Резолюции 1325**.
- ✓ Поощрять и поддерживать **программы, направленные на гендерное образование** и развитие гендерной чувствительности среди высокопоставленных должностных лиц в эшелонах власти.
- ✓ Проводить **законодательные и конституционные реформы**, включая внедрение конкретных и практических инструментов, в том числе и принятие системы квотирования, способствующих установлению гендерного равноправия во всех ветвях государственной власти.
- ✓ Проведение и **популяризация социальной политики**, направленной на облегчение условий быта, воспитание детей и равное распределение семейных обязанностей между мужчиной и женщиной.
- ✓ Способствовать созданию **благоприятных трудовых условий**, позволяющих женщине сочетать труд с материнством.

Неправительственным организациям

- ✓ Проводить работу на местном и национальном уровне, с целью **популяризации и привлечения внимания общества к положениям Резолюции СБ ООН 1325**, включая организацию и проведение соответствующих компаний, с активным использованием средств массовой информации; проведение тренингов и семинаров по гендерной сенситизации и подготовки кадров как

среди гражданского общества, так и государственных структур.

- ✓ Изучать и адвокатировать **внедрение успешного международного опыта по участию женщин в переговорах** перед государственными структурами.

СМИ

- ✓ Обеспечивать **большую степень публичности женщин**, участвующих в мирных переговорах и мирных процессах.
- ✓ Представлять **женщин, занимающих политические и публичные посты** с акцентом на их квалификацию и политические достижения в сфере государственного управления, **избегая гендерных стереотипов**.



**КУЛЬТУРНО-ГУМАНИТАРНЫЙ
ФОНД «СУХУМИ»**

директор проекта - АЛЛА ГАМАХАРИЯ

координатор проекта - МЕРИ ГЕЛАШВИЛИ

ассистент - ГУРАНДА ГВАНЦЕЛАДЗЕ

редактор - ЛАЛИ ШЕНГЕЛИЯ

дизаин - ЛИЯ КОСТАВА

Адрес: Кутаиси,

улица Мгалоблишвили 6

тел: 27 29 02

факс: 27 13 68

Эл. почта: womansokhumi@gmail.com

Веб-страница: www.fsokhumi.ge

